

重庆市渝北区消防救援事业发展 “十四五”规划（2021—2025 年）

2022 年 2 月

目 录

第一章 形势分析.....	(3)
第一节 “十三五”时期发展成果.....	(3)
第二节 “十四五”时期面临的形势.....	(9)
第三节 “十四五”时期发展机遇.....	(11)
第二章 指导思想、基本原则和主要目标.....	(13)
第一节 指导思想	(13)
第二节 基本原则	(13)
第三节 主要目标	(15)
第三章 主要任务	(17)
第一节 构建消防安全共建共治格局	(17)
第二节 防范化解重大消防安全风险	(19)
第三节 提升城乡抗御火灾能力水平	(22)
第四节 深化指挥控制、作战力量和作战保障“三大体系” 建设	(24)
第五节 推进“智慧消防”建设	(26)
第六节 建立消防救援职业荣誉和保障体系	(28)
第七节 实施一批重点工程	(29)
第四章 保障措施	(32)
第一节 加强组织领导	(32)
第二节 落实经费保障	(32)
第三节 落实环保要求	(33)
第四节 实行考评问效	(33)

渝北区消防救援事业发展 “十四五”规划（2021—2025 年）

为认真贯彻党中央、国务院和市委、市政府关于应急管理和消防救援工作决策部署，加强和改进“十四五”时期全区消防救援工作，保障经济社会发展，根据《中华人民共和国消防法》《重庆市消防条例》《重庆市消防救援事业发展“十四五”规划》《重庆市渝北区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《渝北区推动消防工作高质量发展三年行动计划》等法律法规和政策文件，编制本规划。

第一章 形势分析

第一节 “十三五”时期发展成果

“十三五”时期，全区消防救援工作深入贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府决策部署，紧紧围绕服务和保障经济社会发展大局，大力推进消防治理体系和治理能力现代化建设，消防救援工作服务经济社会发展、保障民生取得显著成效，人民群众安全感和满意度不断增强。

社会消防安全环境持续向好。“十三五”时期，圆满完成了十九大、西洽会、智博会、新中国成立 70 周年等 200 余项重大会议

议、活动安保工作。全区以冬春、夏季火灾防控为抓手，坚持规定动作与自选动作相结合，强化“高低大化”（高层建筑、地下建筑、大型综合体、石化企业）、“老幼古标”（养老服务机构、幼儿教育场所、文物古建筑、标志性建筑）等高风险对象大排查大整治，深入开展消防安全专项整治三年行动。出台《渝北区高层建筑消防安全提升计划（2020—2022年）》，推进“五整治四提升”九项工作。累计完成810栋高层建筑消防管网无水整治；拆除可燃雨棚4.18万户，整改防盗网4.97万户，整改率达100%；开展生命通道联合执法200余次，拆除固定路障652处，设置消防车道警示牌687处，警告、劝离、拖移违章车辆2万余辆，安装违停抓拍设备28套，安装中央隔离、拱形隔离装置4000余米，整合4000余个路内停车泊位、新建40个停车场，2.6万个停车位；整治高层建筑用电、用气、醇基燃料等安全隐患3443处。加州花园成功创建市级安全示范小区，多次迎接国家、市、区各级检查并获得一致好评，全区高层建筑消防安全防控得到整体改观。

“十三五”时期，区消防救援支队共检查单位47066家，督促整改火灾隐患或违法行为89795处，办理处罚案件3295件，办理查封案件819件，责令“三停”782家，罚款1228.2万元，拘留84人。全区共发生火灾3191起，死亡12人，受伤2人，直接财产损失1374.2万元，未发生较大以上火灾事故，社会面火灾形势整体平稳。

表 1 “十三五”时期全区火灾基本情况

年 份	火灾起数（起）	死亡人数（人）	受伤人数（人）	直接财产损失 （万元）
2016 年	915	1	0	367.8
2017 年	659	1	0	59.4
2018 年	201	2	0	147.2
2019 年	403	4	2	117.9
2020 年	1013	4	0	681.9
合 计	3191	12	2	1374.2
同比“十二五”	上升 6.2%	上升 71.4%	上升 200%	下降 10.6%

社会化消防工作格局基本构建。全面贯彻落实《消防安全责任制实施办法》《重庆市消防工作检查办法（试行）》。实体化运作消防安全委员会，常态落实行业系统会商研判、季度例会、联合检查等工作机制，建立重点行业火灾情况和突出问题通报制度，部署开展年度消防工作考核，考核结果纳入全区经济社会发展实绩考核内容；各行业主管部门严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”，按照《消防安全管理规定》和《消防安全自查导则》要求，推动全区社会福利机构、学校、医院等 9 类重点行业，实行消防安全标准化管理；推动全区消防安全重点单位在显著位置张贴公示《重点单位消防安全责任公示牌》，明确企业单位消防安全责任人、行政区域负责人和行业监管部门负责人；落实《火灾风险自查指南》，全面推行风险隐患“自知、自查、自改”和公示承诺制度，消防安全“四

个能力”（检查消除火灾隐患能力、组织扑救初起火灾能力、组织人员疏散逃生能力、消防宣传教育培训能力）显著提高。扎实推进消防宣传“五进”（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭）工作，在全市率先建立全媒体中心，王家街道观月路社区荣获第四届全国“119 消防奖先进集体”称号，龙山小学获得 2020 年度全国“119 消防奖先进集体”称号，公众消防安全知晓率、关注度和参与度不断提升，社会化消防工作格局迈上了新的台阶。

消防治理机制手段不断创新。全面贯彻落实党中央、国务院关于消防执法改革意见，按照《关于深化消防执法改革的实施意见》，顺利完成消防审验职能移交，全面推行“双随机、一公开”监管模式，试行公众聚集场所投入使用、营业前消防安全告知承诺制。推动老旧居住建筑消防安全隐患问题纳入全区老旧小区改造提升项目，分三年整改。为 200 余家火灾高危单位投保火灾公众责任险；为居民家庭、群租房、小旅馆等“九小”（除一、二、三级消防安全重点单位之外的小商店、小餐馆、小旅馆、小茶楼、小歌舞厅、小游戏厅、小网吧、小美容洗浴场所、小生产加工作坊等）场所安装独立式火灾探测报警器 1 万余个，简易喷淋 50 余套，“119 信息在线”电子屏点位 70 余个，会同 11 个镇街出资为全区 42 万城乡居民购买家庭火灾惠民保险。按计划推广城市消防远程监控系统，为全区所有火灾高危单位全部接入，提高整体抗御火灾能力。在全市率先任命辖区镇街消防专管员，完成 24 名消防专管员配备工作，并颁发《重庆市行政执法证》，进一步完

善末端消防监督管理机制；推动区司法局将消防委托执法纳入镇街行政执法资格重点培训内容，有效提升消防工作业务水平。将消防信息化与全区智慧城市建设一体规划、同步推进，稳步推动消防大数据平台以及消防基础信息系统、消防指挥决策支持系统、火灾预警防控系统、消防信息综合服务系统建设，消防信息化服务经济社会发展水平显著提升。

公共消防基础建设稳步推进。“十三五”时期，全面落实财政消防经费保障机制，统筹推进消防基础设施和多元消防力量建设。实现九站一中心的总目标，建成支队指挥中心、顺义路消防救援站、仙桃消防救援站和保税区消防救援站，前沿科技城 N 标准分区消防站（石坪消防救援站）已开工建设（目前有冉家坝、双龙湖、双凤桥、台商、龙兴、悦来、顺义路、保税区、仙桃 9 个消防救援站）。采购各类消防车 42 辆、各类高、精、尖装备器材 26264 件。新建市政消火栓 1188 个（总数达到 2825 个），取水平台 12 个。投入资金 800 余万元建成木耳、大湾、大盛、兴隆 4 支政府专职消防队，加快推进玉峰山、石船 2 支政府专职消防队建设，实现全区镇街基层消防救援力量全覆盖。全面建成 176 个社区微型消防站，706 个重点单位微型消防站，8 个区域联防协作组织，有效整合和优化了社会资源。区政府每年落实经费 600 万元，确保 176 个社区微型消防站持续有效运行，城乡公共消防基础建设取得长足发展。

消防应急救援能力显著提升。立足区情，加快推动消防救援

队伍转型升级，着力打造指挥控制、作战力量、作战保障“三大体系”。加强灭火应急救援基础工作，利用 GIS 等技术动态采集全区消防地理信息，编制细化火灾和抢险救援出动响应等级及力量编成，绘制市政消火栓管网图，选取 22 家重点保卫对象和缺水地区制定应急供水保障方案，编制灭火作战、抢险救援、跨区域增援、重大活动消防勤务等各类预案 700 余个；常态化开展全员岗位练兵及考核比武，组织开展高层建筑、地下工程、大型商业综合体、危险化学品火灾扑救及地震救援、抗洪抢险等突发事件实战演练，先后组织各类实兵、实装、实地拉动演练 800 余次；强化专业力量体系建设，组建 1 支建筑火灾扑救专业队、1 支森林火灾扑救分队、3 支站级抗洪抢险分队，提高遂行作战能力；加强与供水、供电、供气、通信、医疗救护、交通运输等部门应急联动，以及政府专职消防队、微型消防站联勤联训联战，形成协同作战合力。“十三五”期间，全区共接处警 20283 起，出动车辆 39821 辆次，出动警力 290770 人次，抢救疏散被困人员 2761 人，抢救保护财产价值 30066.4 万元。成功扑灭 2016 年“11.15”宝石路枫廷物流园火灾、2020 年“1·1”加州花园高层住宅火灾，全力确保了人民群众生命财产安全。

表 2 “十三五”时期全区警情基本情况

年 份	总警情	火灾扑救	抢险救援	社会救助	其他出动
2016 年	3302	915	718	1331	338
2017 年	3558	659	771	1539	589

2018 年	4359	201	727	2151	1280
2019 年	4431	403	752	2171	1105
2020 年	4633	1013	826	2582	212
合 计	20283	3191	3794	9774	3524

第二节 “十四五”时期面临的形势

“十四五”时期，我国经济社会转向高质量发展阶段，但发展不平衡不充分问题仍然突出，消防救援工作与经济社会发展不适应、不协调的问题依然存在，城市抗御和应对火灾及其他灾害事故的综合能力亟待加强和改进。

（一）经济社会高质量发展对消防安全提出更高要求。“十四五”时期，随着国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，共建“一带一路”、长江经济带发展、西部大开发等重大战略深入实施，以及我市深入推进成渝地区双城经济圈建设，我区加快建设高质量发展的经济大区、高水平开放的临空大区、高能级策源的科创大区、高品质生活的城乡大区，奋力打造成渝地区全面建设社会主义现代化标杆城区。全区经济社会发展速度进一步加快，大量新兴产业和重大项目将落户我区，人流、物流、信息流高度集中，新技术、新材料、新工艺广泛应用，各类传统与非传统致灾因素叠加放大，给消防救援工作带来前所未有的压力。

（二）城市化进程加快给社会消防治理带来新考验。全区已

建成高层建筑 3186 栋，总数全市第一，其中 100 米以上的超高层建筑 30 栋；地下空间总面积超过 155 万平方米，最大的地下工程建筑面积 22.16 万平方米；体量大于 5 万平方米的大型商业综合体 9 座。这些建筑大多结构复杂、体量庞大、功能多样、人员密集，造成群死群伤风险高。同时，伴随产业转移，我区城乡结合部聚集了大量低端劳动密集型企业，违规住人、储存、用火用电等动态隐患屡禁不止，给消防安全带来新挑战，城市安全运行进入消防风险上升期。

（三）结合“四个大区”发展要求，统筹公共消防基础设施建设。截至 2021 年，我区建成区面积 202 平方公里，共建成消防救援站 9 个，消防救援站单点保护面积约 22.4 平方公里，未达到“普通消防救援站辖区面积不宜大于 7 平方公里”的国家标准。据统计分析，2016 年以来，全区农村地区年均火灾 128 起，占到全区年均火灾起数的 39%。政府专职消防队作为保护农村消防安全的骨干力量，全区 11 个镇已建成 8 支，建成率为 72%，消防安全力量还未全面覆盖。

（四）“全灾种、大应急”任务需要给灭火应急救援带来新挑战。我区集“大城市、大农村”于一体，高层建筑、地下工程、大型商业综合体等世界性火灾扑救难题，以及水域、山地等地域性救援任务在我区集中显现，应急救援任务异常繁重。消防救援队伍作为应急救援的主力军和国家队，职能任务已从处置单一灾种向“全灾种、大应急”转变，但现有消防员数量相对不足，万

人消防员拥有率为 1.74。同时，全区消防装备器材建设虽取得长足进步，配备种类基本齐全，但“高、精、尖”装备欠缺，消防力量体系和专业化水平还不能完全适应“全灾种、大应急”实战任务需要。

（五）公众消防安全素质有待进一步提升和加强。随着高品质生活需要日益广泛，人民群众对消防安全获得感、幸福感、满足感有了更高要求。“十三五”时期，建成消防主题公园 2 处，区级消防科普教育基地仅 1 处。因居民消防安全意识不到位，用火用电不慎引发的火灾占火灾总数的 73%以上，“小火亡人”更是占亡人总数的 100%。我区公众消防安全素质与经济社会发展水平不相适应，公众消防安全意识、初期火灾扑救和应急疏散逃生能力亟需进一步提升和加强，消防安全人文环境亟待进一步优化。

第三节 “十四五”时期发展机遇

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是消防救援事业快速发展的战略机遇期。

党中央、国务院和市委、市政府及区委、区政府坚强领导是根本保证。习近平总书记关于应急管理、防灾减灾救灾工作系列重要论述，为新时代消防救援事业发展提供了根本遵循。党中央、国务院和市委、市政府及区委、区政府坚持以人民为中心的发展

思想，对消防救援工作作出重大决策部署，为防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故指明了前进方向。党的集中统一领导的政治优势、集中力量办大事的体制优势，为有效履行消防救援核心职能提供了有力保障。

新发展理念成为共识是强大动力。新发展理念已经成为自上而下越来越强的共识，贯彻到发展各领域和全过程。全区各级各部门、各镇街坚持“人民至上、生命至上”理念，统筹发展和安全两件大事，强化底线思维和风险意识，对消防安全越来越重视，投入越来越大，通过健全落实消防安全责任制，深化火灾隐患排查整治，强化综合应急救援准备，为全区消防救援工作注入源源不断的强大动力。

经济社会高质量发展是有利契机。全区新型城镇化、区域协同化、城乡一体化的更高质量发展，将更加注重从“量”的增长到“质”和“量”的同步提高，有利于加强火灾防范能力、公共消防设施、消防救援力量、应急救援装备等建设，为加快推进消防救援改革发展孕育新契机。人民群众对幸福感、获得感、安全感的更高要求，促使公众消防安全素质不断提升，社会消防力量持续壮大，消防公益事业蓬勃发展，为推动消防治理体系和治理能力现代化汇聚起磅礴力量。

科技创新驱动发展是重要支撑。随着“智慧城市”建设深入实施，全区物联网、云计算、大数据、人工智能、5G等高科技在消防领域将深度集成和应用，促使落后工艺、技术、装备和产能

加快淘汰，将大幅降低消防安全风险，有效提升消防安全监测预警、监管执法、指挥决策、应急救援、遂行保障等能力，为消防救援事业高质量发展提供强大支撑。

第二章 指导思想、基本原则和主要目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，科学统筹发展和安全两件大事，坚持新发展理念，加快推进我区消防治理体系和治理能力现代化，围绕我区加快建设高质量发展的经济大区、高水平开放的临空大区、高能级策源的科创大区、高品质生活的城乡大区，打造成渝地区全面建设社会主义现代化标杆城区，全面提升我区防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故能力，全力确保消防安全形势持续稳定，为全区经济社会高质量发展提供坚实的消防安全保障。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。始终把习近平总书记授旗训词精神作为根本指引，坚持党对消防救援事业的绝对领导，紧紧依靠我国的政治优势、组织优势、制度优势，不断提升消防治理体系和治理能力现代化水平。

——坚持以人民为中心。坚持“人民至上、生命至上”理念，贯彻预防为主、防消结合的方针，始终把保障人民群众生命财产安全放在首位，着力防范和化解重大消防安全风险，全力保障人民群众生命财产安全。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极主动融入新发展格局，准确把握新形势下渝北消防救援工作定位，建立完善与之相适应的消防责任体系，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持综合治理。健全完善消防法治体系，以法治方式推进消防工作社会化进程，从本质安全、火灾防范、灭火救援等方面建立风险控制长效机制，全面形成源头严防、过程严管、后果严惩的火灾防控体系。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹全区城乡消防整体规划，科学统筹消防资源配置和建设，积极构建适应我区经济社会发展的消防救援工作格局。

——坚持创新驱动。依靠科技进步，推进信息技术、人工智能、云计算等与消防救援工作深度融合，优化火灾防控和灭火应

急救援管理机制，加快“智慧消防”建设，提高消防救援工作现代化水平。

第三节 主要目标

“十四五”时期，全区消防救援工作紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家的目标，全面推进消防治理体系和治理能力现代化。到2025年，全区消防治理体系和治理能力全面加强，消防安全形势持续向好，火灾事故总量持续下降，防范火灾事故能力显著增强，城乡消防安全基础条件明显改善，国家综合性消防救援队伍作为应急救援主力军和国家队作用充分彰显，应对处置巨灾大难的能力显著提升。到2035年，全区基本实现消防治理体系和治理能力现代化，消防安全形势始终保持稳定，消防安全风险防控体系有效运行，城乡抗御火灾能力大幅提升，覆盖城乡的消防救援力量体系全面构建，各类灾害事故处置和巨灾应对能力达到全市乃至全国先进水平，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

——全区火灾形势平稳可控。火灾起数、死亡人数、受伤人数、直接财产损失数四项指标保持平稳，全区年度火灾百万人口死亡率保持在2人以内，有效遏制“小火亡人”事故，坚决杜绝较大以上火灾尤其是群死群伤火灾事故发生。

——消防治理水平显著提升。各级消防安全责任有效落实，监管机制健全完善，基层治理逐步夯实，综合治理精准高效，社

会治理多元共治，消防文化广泛传播，公众消防安全意识和自防自救能力显著增强，消防安全环境不断改善，火灾形势持续稳定。

——消防救援能力专业高效。应对处置“全灾种、大应急”机制能力有效形成，灭火救援指挥控制、作战力量、作战保障“三大体系”全面构建，应急救援主力军和国家队作用日益凸显，城乡多元消防力量覆盖全域，灭火应急救援响应机制联动高效，遇重大灾情全区基本形成统一调度、统一指挥、职责明确、联勤联动的灾害事故处置合力。

——公共消防基础不断推进。依据《重庆市城乡消防规划（2019—2035年）》，有序推进消防救援站等项目建设，建立完善市政消火栓建设、管理、维护工作机制，在消防水源缺乏地区新建一批消防取水设施。针对城市灾害特点，逐步加大消防装备专项投入，配齐配强消防救援特种攻坚装备，智能化高精尖装备配比率大幅提高。

——队伍建设管理更加规范。严格执行“两严两准”建队标准，健全完善适应国家综合性消防救援队伍职责使命和职业特点的制度体系，队伍管理教育保持正规有序，执法执勤行为更加专业规范，队伍形象和人民满意度不断提升，全社会尊崇消防、热爱消防、参与消防氛围日益浓厚。

——“智慧消防”建设深度融合。紧跟“智慧城市”建设发展进程，综合运用5G、大数据、人工智能、区块链等新兴信息技术，构建广域覆盖的感知网络体系、开放共享的技术支撑体系、

智慧联动的业务应用体系和智能迭代的消防“智慧大脑”，形成“体系架构更加合理、感知覆盖更加全面、火灾防控更加高效、指挥决策更加科学、队伍管理更加精细、公众服务更加便捷、通信保障更加可靠”的消防信息化新格局。

表 3 “十四五”时期消防救援事业发展主要指标

序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年目标	指标属性
1	年度火灾百万人口死亡率	人	5	2	约束性
2	十万人拥有消防救援站	个	0.52	0.64	预期性
3	政府专职消防队覆盖率	%	80	100	预期性
4	市政消火栓建有率	%	100	100	约束性
5	市政消火栓完好率	%	98	98	约束性
6	万人专职消防员拥有率	人	1.21	1.82	预期性
7	万人消防车拥有率	台	0.4	0.5	预期性

第三章 主要任务

第一节 构建消防安全共建共治格局

强化党委政府领导责任。贯彻落实《重庆市消防安全责任制实施办法》，党委政府建立定期研究消防安全、消防救援机构定期报告的“双定期”机制，建立消防工作巡查制度，完善消防工作督导、考核机制，相关结果作为政府经济社会发展业绩考核的重要内容。贯彻《重庆市渝北区消防安全督办约谈实施办法（试

行)》，强化对火灾事故和消防安全责任落实情况的约谈警示。按照《重庆市火灾事故调查处理规定》，开展火灾事故延伸调查，对造成人员死亡或重大社会影响的火灾，依法调查有关单位和个人遵守消防法律法规、技术标准情况，查清使用管理、工程建设、中介服务、消防产品质量、行业监管和属地监管等方面的责任。开展亡人和有影响火灾事故“回头看”，对行业部门、属地镇街、火灾事故相关责任单位及责任人员落实防范和整改措施情况开展评估，督促落实各级消防安全责任。

落实行业部门监管责任。实体化运行消防安全委员会，设立常态运行的办公机构，建立健全火灾事故调查处理、消防安全重大问题问责、警示约谈、重大隐患挂牌督办、重大问题抄告反馈等制度。教育、民政、文化旅游、卫生健康、交通等部门，建立完善行业消防安全管理制度，打造学校、养老机构、旅游景区、医院、文物古建筑等消防安全标准化管理示范标杆，实施标准化、规范化管理。发展改革、规划自然资源、住房城乡建设、市场监管等部门，建立信息共享、执法衔接、移交查办等制度，加强项目审批环节、工程建设领域和电气、电动车、消防产品等生产流通领域的源头监管。健全行业部门分析评估、定期会商、联合执法等机制，针对突出隐患问题组织开展集中整治，形成齐抓共管消防工作格局。

明确社会单位主体责任。全面推行火灾风险隐患“自知、自查、自改”和公示承诺、风险申报制度，分类编制火灾风险指南

和检查指引。强化社会单位“四个能力”建设，健全消防安全自主管理机制，培养消防安全管理“明白人”。建立连锁经营企业、集团企业消防安全管理制度标准体系，加强系统治理、规范管理。推动超高层公共建筑、大型商业综合体等聘用注册消防工程师参与消防安全管理。指导大型商业综合体常态化开展消防设施维保、全员消防培训等“七个一”活动，推动5万平方米以上大型商业综合体消防安全管理人，全部取得注册消防工程师执业资格或工程类中级以上专业技术职称，并组建专业的消防安全管理团队和应急处置团队，打造消防安全标准化管理示范单位。鼓励引导公众聚集场所投保火灾公众责任险，推动保险公司建立完善检查评估制度，发挥保险机构参与火灾风险评估、火灾事故预防等作用，有效提升单位消防安全管理水平。

第二节 防范化解重大消防安全风险

深化重点领域消防安全综合治理。持续开展消防安全专项整治三年行动，深入推进打通生命通道、重点场所治理、突出风险、重点行业管理等工作，集中整治地下工程和交通隧道、大型商业综合体、电动自行车、外墙保温材料、彩钢板建筑、家庭加工作坊、城乡结合部、物流仓储等消防安全突出问题。落实《渝北区高层建筑消防安全提升计划（2020—2022年）》，围绕“责、规、建、管、防、改、宣、救”8个方面，持续开展高层建筑消防安全综合治理，解决高层建筑“人上不去、水上不去、车进不去”

等消防安全突出问题。结合全区老旧小区改造提升总体安排，同步开展老旧小区消防安全整治，从 2022 年起，根据老旧小区改造年度提升计划，将消防设施改造纳入全过程，同步设计、同步施工、同步验收，确保老旧小区消防安全问题逐步解决，全面提升城市抗御火灾整体能力。

统筹农村地区火灾隐患治理。通过人居环境改造治理、易地扶贫搬迁、农村危房改造、民房恢复重建等工程，结合乡村文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑历史文化保护工作，进一步解决建筑耐火等级低、消防通道不畅通、防火间距不足、电气线路老化等问题，特别针对连片村寨火灾等突出风险，积极运用科技手段，及时预警、消除隐患。紧盯农村新兴产业和扶贫产业中的新问题、新风险，强化产业工业园、特色小镇、家庭工厂、手工作坊、乡村车间、直采电商、农家乐及民宿等单位场所的消防安全管理，重点整治“出租屋”和“三合一”场所（住宿与生产储存经营等一种或几种功能混合设置在同一连通空间内的场所）等火灾隐患，加强易地扶贫搬迁安置点、“老幼病残”和贫困地区建档立卡等特殊人群居住场所的消防安全检查，确保农村地区消防安全。

提升消防监督执法效能。深化消防执法改革要求，全面推行适应新产业、新业态、新模式特点的“六位一体”新型监管模式。优化“双随机、一公开”监管，适当提高火灾高风险场所、严重违法失信对象监督检查抽查率。建立多部门联合检查、信息共享、

执法衔接、移交查办等制度，完善消防安全事中事后监管工作运行机制。推进消防员参与执法、消防文员辅助执法工作，推动消防救援站、政府专职消防队开展消防巡查。分级组建消防安全专家库，分行业领域成立专家组，建立推行专家检查制度，采取政府购买服务等方式，开展高风险场所消防检查、专业评估和隐患整改。加强消防监督能力建设，配齐消防监督技术装备和火灾事故调查装备，增强消防监督执法能力。

创新消防信用监管模式。贯彻落实消防安全领域信用管理办法，健全部门信息共享、联合惩戒机制，将消防失信信息依法依规纳入市公共信用信息基础目录，推进至市公共信用信息平台，向社会进行公示和实施惩戒。利用科技手段规范消防技术服务机构和人员从业行为，依法惩处不具备从业条件、弄虚作假等违法违规行为。

加强消防风险评估管理。加强新材料新产品新业态消防安全风险研判，落实区民政、商务、教育、卫健、文旅、民宗等部门每半年一次行业系统消防安全风险分析研判，火灾高危单位每年一次消防安全评估制度，全面提升城市消防安全风险防范能力。

构建全民参与消防宣教格局。深入推进消防宣传“五进”工作，加强党政领导，行业部门、村居委负责人，企业消防安全负责人、管理人，以及多种形式消防队员、进城务工人员等重点人群消防安全教育培训。持续将消防知识纳入国民素质教育、普法宣传、科普推广、职业技能等培训教育体系，建立完善学校消防

安全教育长效机制。因地制宜建设消防主题公园、文化广场（街区）、流动宣传服务站。积极推进“互联网+”消防宣传教育，依托区消防全媒体中心建立“政务+媒体+服务”消防宣传模式，打造渝北消防官方融媒体产品矩阵。建立消防公益宣传及公益力量培树宣传长效机制，大力发展多种形式消防宣教队伍和消防志愿者队伍，引导社会力量广泛参与形式多样的消防公益服务活动。倡导消防公益文化创作，支持创作消防题材文学和艺术作品，营造“关注消防、参与消防”浓厚氛围。

第三节 提升城乡抗御火灾能力水平

夯实基层末端网格。健全镇街消防安全委员会、村居消防工作小组两级议事机构，建立镇街消防委托执法业务指导和案件移交等工作机制，落实定期分析研判、联合会商、督导检查等工作制度，强化消防专兼职管理人员管理机制，落实经费、人才、考核和科技等保障措施，争取消防工作专项事业编制，强化末端消防管理。进一步落实镇街应急管理办公室、综合行政执法大队消防监管职责，以及消防专管人员、社区网格人员防火巡查和消防宣传工作职责，指导公安派出所依法依规开展消防监督检查、宣传教育和委托执法等工作，加强基础消防安全管理。将消防工作与基层自治、网格管理、联防联控等工作有机结合，筑牢社会火灾防控人民防线。

加强公共消防基础设施建设。按照《重庆市城乡消防规划

（2019—2035 年）》，科学编修渝北区建制镇消防规划，将消防救援站、消防训练基地、消防科普教育基地等公共消防设施纳入国土空间规划和详细规划。结合乡村振兴战略、村庄整治和小城镇、连片村寨改造及拆村并城等工作，统筹将农村消防基础设施建设纳入全区经济社会发展规划、镇街总体规划编制内容并同步实施。组织制定乡村消防专项规划，同步规划建设农村消防力量和消防器材配置点、消防水源、消防通道、消防取水等设施。严格按照市政消火栓与新建道路同步设计、同步施工、同步投用原则，加强市政消火栓建设，到“十四五”末，全区范围内城镇市政消火栓建有率达到 100%，完好率不低于 98%。

稳步推进渝北区战勤保障分基地和农业园区消防救援站建设。根据城市建成区面积、常住人口和灭火救援任务量等实际需求，依照标准、综合评估，统筹规划建设消防救援站点，缩短灭火和应急救援响应时间，缩小单个消防救援站点保护半径。“十四五”时期，建成前沿科技城 N 标准分区消防站（石坪消防救援站），迁址重建双龙湖消防救援站，开工建设农业园区消防救援站。

健全完善消防救援装备体系。建设“全灾种”应急救援装备集群，升级防护装备，配齐配强地震、洪涝、水域、山岳、危化品等各类灾害事故救援装备，增配突发公共卫生事件等特种处置装备，确保各类遂行任务处置科学、高效。建设“高精尖”“撒手铜”攻坚装备集群，加快列装轻量化、高性能、智能化等先进

适用装备，加强大流量、远射程、多功能主战消防车和举高类消防车、灭火无人机、灭火机器人等高新技术装备配备，进一步提升高层建筑、地下空间、大型商业综合体、石油化工、城市轨道交通、厂房、库房等高风险场所灭火救援能力。健全“全过程、全要素”装备质量管理机制，大力推进信息技术在装备管理领域的深度应用，加强人与装备的最佳结合，提高科学管装用装水平。

“十四五”期间，全区新购各类消防执勤车辆 16 台、灭火应急救援装备 6 万余件（套），稳步推进现有消防车辆装备升级换代。

大力发展多种形式消防队伍。按照“全面覆盖、注重实效、标准适当、就近可及”的原则，加快壮大政府专职消防队伍、企业专职消防队伍、志愿消防队伍和微型消防站力量，并加强与国家综合性消防救援队伍的联勤联训，构建多元互补的消防救援力量体系。推动全区所有建制镇按标准建设专职消防队，落实站房、人员、装备、薪酬、保险、抚恤等保障措施；推动全区企业专职消防队应建尽建，镇、农村按标准建立志愿消防队，街道、社区全面普及微型消防站，社会单位按要求建立志愿消防队或微型消防站，提高初期火灾扑救能力。

第四节 深化指挥控制、作战力量 和作战保障“三大体系”建设

建立科学高效的新型信息化指挥调度体系，消防信息化水平全面提升。打造集调度指挥、辅助决策和信息传输等功能于一体

的智能指挥系统和中心，健全与智能指挥系统运行相配套的工作机制。整合志愿消防、联动部门和社会应急救援等力量。建设 1 个区级综合应急指挥方舱，升级模拟推演、辅助决策等设施设备，配齐配强轻型化、集成化、模块化通信装备，形成资源共享、数据畅通、稳定可靠的应急通信装备体系。探索“公专结合”的三级无线通信组网方案，开展消防救援大型无人机、高适应性卫星通信、宽窄带智能中继等新技战术研习，新装备、新技术、新战法应用，满足特殊灾害现场实时通信需要。

建强专业精干的消防作战力量体系。依托区消防救援支队现有力量，优化全区建筑火灾、化工、森林、地震、水域救援等 5 类灭火救援专业力量布局和作战编成，建强建筑火灾扑救编队、化工灭火救援等编队，建立健全联勤联训机制，加强国家综合性消防救援队伍与多种形式消防队伍、社会救援力量的共训共练和勤务联动，提高火灾防控、应急救援和区域联动处置效能。在各消防救援站建设一批专业救援分队，具体负责辖区典型灾害事故处置。加强森林火灾扑救专业力量建设，优化现有消防救援站职能。

建精遂行高效的消防作战保障体系。立足渝北区“大城市、大农村”特殊区情，主动适应“全灾种、大应急”任务需要，构建“统一指挥、平战结合、协同高效、保障有力”的战勤保障体系。建设渝北区战勤保障基地，同步建立渝北应急装备物资储备库，引入现代化仓储管理系统，提升仓库管理信息化、自动化、

机械化程度。结合渝北区灾害事故特点，按照基本物资装备齐装满配、特殊装备物资按需选配的原则，遵循“高低搭配、区域互补、优势共享”的思路，全面加强战勤保障车辆和器材物资建设。积极推进社会资源深度融合，建立跨部门合作、跨区域协同和社会联动机制，强化应急保障演练，提升协同保障和应急联动能力。

第五节 推进“智慧消防”建设

消防物联感知范围更加全面。实施“互联网+监管”，推进消防安全远程监督、线上管理，提高监管能力和效率。持续拓展高层建筑、火灾高危单位、消防安全重点单位以及“三合一”“九小场所”等重点对象物联感知能力，实时监测汇聚建筑消防设施运行和社会单位消防安全管理等数据，为消防监督管理、火灾风险智能分析和火灾隐患动态监测预警等提供基础数据源。扩大全区消防各类物联感知数据覆盖范围，有效提升消防安全监管、预警报警、应急救援综合能力，为指挥决策和精准调度提供一手灾情和数据支撑。

灾情防控决策分析更加精准。围绕智能感知、精准治理，深度融入渝北区智慧城市建设，加强消防安全风险动态监测、预警、识别、评估和处置。加强政企合作，探索互联网生活服务平台数据共享应用，凝聚消防安全治理合力。搭建火灾风险监测预警平台，综合分析历史警情、人流、物流、天气、湿度、风力、重大活动、消防设施运行状态、消防安全管理情况等数据，构建火灾

风险预警模型，建立城市火灾风险的监测预警体系，形成城市火灾风险监测预警能力。

消防公众服务更加便捷。根据重庆消防公众云服务平台，实现所有行政事项在线申办、在线审批、在线公示。探索引入第三方专业服务机构，建立服务标准体系和服务质量管控机制，为社会单位提供包括勘察评估、制度设计、预案编制、监测预警、巡查引导、维保检测、疏散演练、教育培训及保险保障等消防安全一站式服务。积极落实消防领域“放管服”改革要求，全面实现公众聚集场所投入使用前消防安全检查告知承诺管理，通过政务系统共享有关部门证照、许可等信息，全面推行容缺后补、绿色通道、邮寄送达等措施。依托市政府“渝快办”等政务服务平台，推行预约办理、同城通办、跨层联办等服务，简化办事流程，提升办事效率。

消防新型基础设施更加完备。全面规划升级网络结构和基础设施，延伸消防大数据资源库建设，同步实施数据治理和安全工程，优化消防应用支撑架构，健全消防信息化保障体系，推进信息系统密码应用与安全性评估实施，强化信息系统安全防护能力，全面提高信息系统整体安全性、可靠性和稳定性。

消防大数据运营更加开放。深度融入国家新型基础设施建设发展战略，以大数据智能化引领驱动，创新发展消防大数据运营载体平台，围绕消防行业数据和区智慧城市信息资源，接入市消防救援总队与区级平台共享数据信息，形成主动开放、多元平衡、

安全高效的消防大数据高质量运营综合服务能力。

消防生态体系更加多元。积极构建渝北区消防行业生态体系，培育满足全区经济社会发展需求的研发、生产、管理和应用的“产—学—研—用”循环体系，打造全市一流的消防产业生态圈。加强与高校、科研机构、知名企业等多方合作，建立消防联合创新实验室，研究新技术在消防领域的应用。加大消防系统治理、标准管理、智能防范、安全评估等“软科学”研究力度，提升消防先进技术研发“软实力”。

第六节 建立消防救援职业荣誉和保障体系

完善职业荣誉和职业保障。立足消防救援高风险、高负荷、高压力的职业特点，建立相应保障机制和职业荣誉体系，按有关规定对表现突出的消防救援人员进行表彰奖励。参照《军人抚恤优待条例》，落实消防指战员烈士、因公牺牲、病故遗属抚恤金。加强消防职业病防治与康复工作，建立完善职业健康保护机制，提高职业病检测防护、诊断鉴定、综合治疗和康复保障能力。根据市级有关政策，落实消防指战员伤亡抚恤、住房保障、备勤公寓、家属随调、子女教育、交通出行、参观游览以及看病就医等优待政策，发放消防救援人员家属保障卡、随队家属未就业补助，提升消防救援职业荣誉感和吸引力。

第七节 实施一批重点工程

全区各级各部门、各镇街要采取宏观统筹、分步推进的方式，重点抓好消防民生实事工程、消防救援站和政府专职消防队、政府专职消防员招录等 12 项工程的实施。

表 4 “十四五”消防救援事业发展重点工程

序号	工程名称	总体目标	主要建设时序
1	消防民生实事工程	全面推进城镇老旧小区消防设施改造提升。	2021 年，重点整治纳入城镇老旧小区改造提升计划的，涉及消防设施改造，以及前期已经改造完毕的老旧小区。 从 2022 年起，根据年度城镇老旧小区改造提升项目计划，同步开展消防设施改造。
2	消防水源建设	与城市市政道路建设同步新建市政消火栓。	市政消火栓与新建道路同步设计、同步施工、同步投用，欠账增补到位； 2025 年，全区范围的城镇市政消火栓建有率 100%，完好率 98%。
3	消防救援站建设	推进正在建设的 1 个普通消防救援站，新建 1 个普通消防救援站，迁建 1 个（特勤）消防救援站。	2021 年，推进 1 个在建消防救援站建设； 2022 年，迁建 1 个消防救援站； 2025 年，新建 1 个消防救援站。
4	消防应急装备物资保障体系建设	建立 1 个战勤保障基地。	2025 年，与消防救援站合建战勤保障基地。
5	政府专职消防队建设	新建 3 支政府专职消防队。	2022 年，新建政府专职消防队 2 支； 2023 年，新建政府专职消防队 1 支。
6	小型消防站建设	新建小型消防站 6 个。	2022 年，新建小型消防站 3 个； 2023 年，新建小型消防站 1 个； 2024 年，新建小型消防站 1 个；

序号	工程名称	总体目标	主要建设时序
			2025 年，新建小型消防站 1 个。
7	招录政府专职消防员	新招录 310 名政府专职消防员。	2021 年，招录政府专职消防员 50 名； 2022 年，招录政府专职消防员 70 名； 2023 年，招录政府专职消防员 75 名； 2024 年，招录政府专职消防员 65 名； 2025 年，招录政府专职消防员 50 名。
8	消防装备建设	购置灭火、举高、专勤、方舱指挥、前突保障等 5 类消防车 16 台。	2021 年，购置消防车 8 台； 2022 年，购置消防车 4 台； 2023 年，购置消防车 1 台； 2024 年，购置消防车 1 台； 2025 年，购置消防车 2 台。
9	专业队伍建设	构建以建筑火灾、地震、水域等专业救援力量为主体，以覆盖全区的专业救援分队为补充的专业救援力量体系。	2021 年，建成 1 支地震救援机动编队； 2022 年，建成 1 支山岳救援专业队； 2023 年，建成 2 支森林火灾扑救站级编队； 2024 年，建成 2 支水域救援站级编队； 2025 年，新建 1 支山岳救援专业队。
10	消防主题公园（示范场所）	新建、改建 8 处消防主题公园（示范场所）。	2021 年，建设安家咀、观河、宝桐、孟子湖、凤鸣、春华、化家湾体育文化公园； 2023 年，完成秋成体育文化公园建设，实现消防主题公园建设率 100 %。
11	物联网感知能力建设	推广高层建筑、火灾高危单位、消防安全重点单位以及“三合一”“九小场所”等物联感知能力建设。	2021—2024 年，推广高层建筑、火灾高危单位、消防安全重点单位等物联感知能力建设； 2025 年，推广“三合一”“九小场所”等物联感知能力建设。

序号	工程名称	总体目标	主要建设时序
12	应急通信保障工程	部署智能接处警系统； 改造智能指挥中心； 配备方舱指挥车、前突保障车、多功能无人机、轻型卫星便携站、双模图传、北斗有源终端、卫星电话、双光摄像机等车辆装备器材。	2021—2022 年，建设部署智能接处警系统； 2022 年完成方舱指挥车、前突保障车配备； 2022—2023 年，完成智能指挥中心改造， 配备多功能无人机、轻型卫星便携站、双模图传、北斗有源终端、卫星电话、双光摄像机等车辆装备器材；

第四章 保障措施

第一节 加强组织领导

在区委、区政府领导下，区消防安全委员会要加强组织领导、统筹协调和检查督导。对消防规划确定的目标和任务，实施项目化管理，建立责任清单，制定工作标准和完成时限，分级分阶段组织实施。定期分析会商，掌握规划实施进展情况，解决实施中存在的问题，并将规划实施进展纳入区政府督查内容，组织年度督查督办和阶段性考核评估。区级各部门、各镇街要结合实际，强化组织保障，推进消防救援事业发展“十四五”规划落地生效。

第二节 落实经费保障

遵循事权与支出责任相匹配原则，建立健全权责明确、规范

高效、分类负担、分级保障的经费管理体系。要建立与“十四五”消防救援事业发展相适应的经费保障机制，将规划的消防救援站点、训练基地、消防装备、消防水源、政府专职消防队、消防信息化等建设项目经费，以及消防业务、消防人员、消防指战员补充医疗保险、重大疾病保险、跨区域灭火应急救援等经费纳入同级财政预算予以保障；逐步提高政府专职消防员保障标准；财政每年安排专项资金补助农村地区公共消防基础设施建设，保障城乡消防救援事业统筹发展。

第三节 落实环保要求

密切跟踪规划实施对生态系统和环境、群众健康产生的影响，对纳入规划的重大基础设施建设项目依法履行环评程序，严格土地、环保准入，合理开展项目选址设计。完善重大基础设施建设项目环境影响评价制度，实行严格的环境保护制度。把环境影响问题作为规划评估的重要内容，并将评价结果作为优化规划实施的重要依据。

第四节 实行考评问效

“十四五”消防救援事业发展建设任务重、标准高，全区各有关部门要加强统筹、强力推进。区政府将把消防规划落实情况作为目标责任考核和领导干部绩效考核的重要内容，纳入经济社会发展考核范畴，并结合年度消防工作检查考核，全面分析评估

规划实施效果及各项保障措施落实情况。“十四五”末，区政府将对消防规划目标任务落实情况进行综合验收。对失职、渎职或工作不力造成消防规划不落实、火灾隐患突出、发生较大以上火灾事故的，将依法依规追究有关单位和人员的责任。

- 附件：1. 渝北区“十四五”时期重大消防设施建设规划表
2. 渝北区“十四五”时期消防救援站建设规划表
3. 渝北区“十四五”时期小型消防站建设规划表
4. 渝北区“十四五”时期消防执勤车辆装备建设规划表
5. 渝北区“十四五”时期政府专职消防队建设规划表
6. 渝北区“十四五”时期政府专职消防员招录规划表

附件 1

渝北区“十四五”时期重大消防规划建设规划表

项目名称	建设性质	建设地点	建筑面积 (m ²)	总投资 (万元)	“十四五” 目标任务	建设时间	竣工时间	备 注
渝北区战勤保障分基地	新建	渝北区人和组团 B12-6/02	6000	4800	开工建设	2025	2027	与农业园区消防救援站合建

附件 2

渝北区“十四五”时期消防救援站建设规划表

序号	项目名称	建设性质	队站类别	建设地点	建筑面积 (m ²)	总投资 (万元)	“十四五” 目标任务	建设时间	竣工时间	备注
1	农业园区消防救援站	新建	一级普通	渝北区人和组团 B12-6/02	4000	3200	开工建设	2025	2027	与战勤保障分基地合建
2	前沿科技城 N 标准分区消防站 (石坪消防救援站)	新建	一级普通	渝北区唐家沱组团	5000	3000	竣工投用	2021	2022	
3	双龙湖消防救援站重建	新建	特勤消防救援站	渝北区两路街道	5600	5000	竣工投用	2022	2024	

附件 3

渝北区“十四五”时期小型消防站建设规划表

序号	数量 (支)	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
1	6	—	龙山、龙溪、仙桃	龙塔	两路	回兴

附件 4

渝北区“十四五”时期消防执勤车辆装备建设规划表

年度	灭火类			举高类		专勤类					保障类		
	水罐车 (台)	泡沫车 (台)	压缩空气泡沫车 (台)	登高平台或云梯车 (台)	高喷车 (台)	抢险救援车 (台)	排烟或照明车 (台)	化救或洗消车 (台)	方舱通信指挥车 (台)	工程机械 (台)	远程供水或排涝车 (台)	自装卸(模块)车 (台)	前突保障车 (台)
2021	3	—	1	—	—	3	—	—	—	—	—	1	—
2022	1	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1
2023	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2024	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2025	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—
备注	此表未包含消防器材装备；抢险救援器材、个人防护装备、灭火器材、力量编成装备配备率各年度均要达到 100%。												

附件 5

渝北区“十四五”时期政府专职消防队建设规划表

数量 (支)	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
3	—	玉峰山镇、 龙兴镇	石船镇	—	—

附件 6

渝北区“十四五”时期政府专职消防员招录规划表

数量 (人)	2021 年 (人)	2022 年 (人)	2023 年 (人)	2024 年 (人)	2025 年 (人)
310	50	70	75	65	50