

# 重庆市渝北区生态环境局

## 关于 2023 年行政执法总体情况的报告

按照有关规定，现将我局 2023 年行政执法总体情况报告如下：

### 一、2023 年行政执法总体情况

今年以来，我区深入贯彻落实习近平总书记关于法治政府建设的重要指示和中央有关决策部署，结合全国法治政府建设综合示范区创建成果巩固，按照“坚持严格规范公正文明执法”有关要求，认真落实行政执法各项工作，行政执法工作取得新进展。

（一）提高政治站位，树立服务意识。全体执法人员始终坚持思想教育不放松，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全体干部职工的头脑，不断转变工作作风、树立服务意识。不断严格执法责任、优化执法方式、完善执法机制、规范执法行为，严格规范公正文明执法。不断转变工作作风、树立服务意识。深入基层，深入实际，为企业、为群众排忧解难。要坚持顾全大局、服务中心、服务经济建设，努力优化服务环境，积极服务经济建设和社会发展，最大限度地处理好服务经济建设和环境保护的关系。切实改善生态环境质量，保障人民群众环境权益。

（二）明确执法职责，切实落实责任。严格执行《重庆市渝北区生态环境保护综合行政执法事项清单》，建立年度动态调整机制，指导委托乡镇生态环境执法事项工作。建立现场检查计划制

度，并实行年度、月度现场检查计划管理，特殊情况调整计划。真正做到法无授权不可为，法定职责必须为。

（三）突出制度管理，提高工作效率。全面推行行政执法“三项制度”。印发《行政执法公示工作制度》《执法全过程记录工作制度》《重大执法决定法制审核工作制度》，并在此基础上，制定《环境保护现场检查制度》《环境行政执法案卷管理制度》《环境行政执法音像记录管理制度》等实施细则、具体制度 10 余项。执法人员管理等内部制度，形成了以制度管人、以制度管事、按规章办事的良好局面。2023 年案卷中增加法制审核清单，全年共审核案件 75 件并在在市区两级的案卷评查以及全区法治政府建设迎检评查中均未出现错案。共作出环境行政处罚案件 75 件，罚款 227.1975 万元，实施查封扣押案件 1 件，停产限产案件 1 件，移送公安 2 件，促进了行政执法工作上新台阶。

（四）加强人员管理，提高执法水平。一是严格实行执法人员持证上岗和资格管理制度。在编在岗行政执法人员全部经培训合格，取得了市人民政府核发的《重庆市行政执法证》，且所有执法证件均在有效期内。二是定期组织环保法律法规学习交流，认真开展执法培训，邀请专业人士授课，切实提高执法人员法治素养和执法能力。2023 年全年，已组织参加川渝执法大讲堂培训 10 期，组织新修订《生态环境行政处罚办法》专题培训 2 次。渝北区生态环境保护综合行政执法支队在 2023 年全市生态环境保护执法大练兵理论知识考试中平均分数达 98.5 分。

（五）加强司法联动，严打违法行为。加强环境行政执法与刑事司法的联动机制。为增强环境执法刚性，同时完善环境保护监管机制，我局与公安、法院初步建立起了环保行政执法与刑事司法联动机制，相互通报情况，及时传递信息，环保工作进一步得到公安、司法机关的大力支持。开展联合执法检查4次，对16家危废重点管理单位、危废经营单位开展了危废专项行动联合执法检查，发现环境污染犯罪线索2条，完成刑事案件移交2个。

（六）创新执法方式，优化营商环境。一是严格执行“双随机、一公开”监管制度。将“双随机、一公开”作为生态环境执法监管活动的基本手段和方式，贯穿执法始终，采取有力措施，切实减少对企业正常生产经营活动的干扰，切实减轻企业负担。坚决防止重复检查、随意监管、执法不公问题，努力推进生态环境监管制度化、规范化。严格落实行政执法公示制度，强化结果公示运用，营造更加公开透明、规范有序、公平公正的监管环境。截止目前，全年全局双随机计划检查为544家次。二是建立实施常态化监督执法正面清单制度并实施动态调整。加强生态环境监督执法正面清单管理，推动差异化执法监管。将符合条件的135家守法模范企业纳入正面清单管理，对其充分信任和支持，发挥示范引领作用，加大正向激励力度，让自觉守法企业受益。三是建立非现场监管制度。将其作为日常执法检查的重要方式，拓展自动监控为主的非现场监管的手段及应用，19家排污单位28个排放口按照排污许可证要求安装了自动监测设备并于生态环境

部联网。对正面清单企业采取差异化监管措施，提升生态环境监管执法精细化水平，实现对守法者无事不扰，对违法者利剑高悬，进一步营造生态环境守法氛围。四是建立约谈帮扶制度。采取走出去、请进来的多种形式，及时听取企业诉求，指导帮助有关企业加强环境管理，推动履行生态环境保护责任和义务，严格执行《重庆市渝北区生态环境局关于对轻微环境违法行为依法免予行政处罚有关事项的通知》、《重庆市渝北区生态环境保护局推行行政执法柔性执法实施方案》，全面优化营商环境，对全区 24 家企业轻微违法行为分别采取了说服教育、约谈告诫等方式的柔性执法，并建立台账，对 3 家单位依法实施免于处罚。通过以上措施，进一步优化了执法方式，提升了执法效能，促进了企业守法生产、诚信经营。

## 二、存在的问题及困难

一是环境执法力量与当前环境形势不适应。主要反映在编制数量严重不足，人员年龄偏大，上级机关抽调人员较多，辅助执法人员偏少，改革后执法职能又有大的增加，执法效率和效果与公众的期望值存在一定差距。

二是根据近三年的行政处罚案件内容发现，目前我局违法线索的方式主要以现场检查为主，通过在线监控、用电用能监控、视频监控、遥感、大数据分析、无人机等非现场检查手段主动发现违法问题线索的能力不足，运用科技装备开展执法活动能力需进一步提升。

### 三、2024年工作思路

一是坚持以习近平生态文明思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，进一步激发广大干部职工增强发展定力，提高政治站位，强化责任担当，争做新时代环保卫士。二是继续统筹开展好各项专项行动，深入打好污染防治攻坚战。三是深化执法大练兵，切实提高环境执法能力水平。四是进一步落实日常监管制度，巩固执法基础性工作。五是进一步开展突出环境问题排查整治，防范化解重大风险，切实维护环境安全。六是严格落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，持续改进工作作风，努力打造一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的执法铁军。

重庆市渝北区生态环境局

2024年1月17日