

重庆市渝北区生态环境局 关于 2022 年度行政执法总体情况的报告

按照有关规定，现将我局 2022 年度行政执法总体情况报告如下：

一、主要工作完成情况

（一）对表紧跟，努力推动成渝双城经济圈建设。为深入推动成渝地区双城经济圈生态环境共建共保工作，对表紧跟，积极协调、参与高竹新区防范环境风险，共同应对和处置跨区域突发环境事件及污染纠纷，切实保障了环境安全。一是对照《四川省生态环境厅重庆市生态环境局突发环境事件联防联控合作协议》，认真落实与广安市签订的《突发环境事件联防联控合作协议》和《跨省流域上下游突发水污染事件联防联控机制》，不断提高联防联控水平和处置能力，最大限度地减小了环境突发事件对水环境造成的危害，切实保障了邻水和渝北段水环境安全。二是主动联合四川省广安市邻水生态环境局先后开展了联合综合执法检查行动，进一步健全了联合检查机制，进一步加强了协作和沟通，形成了齐抓共管的合力。三是自觉把高竹新区生态环境保护工作扛在肩上，放在心上，抓在手上，勇挑重担，主动协调企业解决有关问题，积极协调邻水环保部门共商有关问题，解决有关难题，为双城经济圈建设做出了应有的贡献。

（二）迎难而上，深入扎实开展各项专项行动。区生态环境

局针对新冠等不利因素，迎难而上，坚持以严查、严治、严管为重点，认真开展了各项专项行动。一是牵头开展了水污染防治专项执法行动。按照市《2022年水环境联合执法检查实施方案》工作要求，结合我区实际牵头对区内集中式饮用水水源地、城市污水处理厂、乡镇污水处理厂、长江入河排污口、沿江化工企业废水、污水偷排直排乱排、医疗机构医疗废水等进行了专项检查。专项行动期间共出动执法人员435人次，检查企业115家，查处问题单位5家，其中督促限期整改1家，立案查处4家，罚款20.4万元。严厉打击了水环境违法行为。完成整改市水环境联合执法检查出的问题43个，完成率100%。二是认真开展了“环境安全大排查大整治”“2022年“两会”“两节”环境安全专项行动工作”“深化环境安全风险大检查开展百日大整治工作”等专项行动，完成环境风险隐患排查479家次，覆盖率100%，排查隐患14个，已完成整改13个，督促企业自查2986家次，覆盖率100%，排查隐患283个，已完成整改268个。三是积极开展深入打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪专项行动。先后对594家危险废物产生单位和经营单位进行拉网式排查，并联合区公安分局、区检察院等部门对8家危废重点管理单位、危废经营单位开展了危废专项行动联合执法检查。查处了1家企业擅自倾倒危险废物案件，处以罚款20万元，加大了辖区企业固危废环境监管力度，确保了环境安全。开展重点排污单位自动监测数据专项检查，出动执法人

员 154 人次，检查企业点位 78 家次，未发现涉及自动监测数据弄虚作假等违法犯罪问题。**四是**重点开展了重点区域蓝天保卫战督导帮扶行动。共收到市大气攻坚战指挥部交办帮扶问题企业 49 家，出动执法人员 170 余人次，对所涉及的全部企业进行了执法检查并督促其对涉及问题进行整改，已全部完成整改销号。**五是**全面完成了 269 家“散乱污”企业整治工作，并按要求完成资料收集整理，向市局报送了销号申请。**六是**开展了高中考环境噪声专项执法行动，共出动执法人员 132 人次，执法车辆 44 车次，检查工地 414 家，查处违规夜间施工的建筑施工单位 4 家，处以罚款 60 万元。有力地打击了违法行为，促进了生态环境更加好转。

（三）凝心聚力，加强环境风险防范。区生态环境局凝心聚力，通过多方面协调、检查，督促企业进一步落实环境安全主体责任，强化环境安全风险防范监管，取得好的成绩。**一是**加强主体责任制度落实。督促相关企业进一步落实了环境风险安全的主体责任，使相关企业的环境安全管理责任制进一步增强。**二是**督促加油站、油库、风险源等单位加强环境风险应急管理，督促了企业加大环境安全保障资金和设施设备的投入，降低了突发环境事件发生几率。特别是进一步加强了重点节假日、两会及汛期对风险源企业的重点排查，有效预防了环境安全事故的发生。全年未发生一起一般及较大以上突发环境事件。**三是**完成了“2022 年洛碛垃圾填埋场突发环境事件综合应急演练”。按照“企业主

体、政府主导、部门联动、专家支撑、社会救援”的工作机制，通过演练达到了检验应急准备、锻炼应急队伍、磨合应急机制、提高处置能力的目的，突出了“属地管理、行业监管、分级响应、相互配合”的环境安全管理责任制，应急、环保、经济、城管、宣传、园区、镇街等单位统一联动，检验了应急调度指挥、空中地面侦查、陆上水上处置的协同水平。**四是**做好突发环境事件风险评估报告及应急预案编制和修订工作，完成了空港园区和 55 家企业应急预案修订任务，督促 15 家企业新编应急预案，推动了镇街突发环境事件应急预案编制工作，完成了龙山街道办事处突发环境事件应急预案备案。**五是**开展了突发水污染事件环境应急“南阳实践”工作，完成了御临河、后河等 11 条河流的“一河一策一图”环境应急响应方案编制及评审工作。我区环境安全风险防范体系进一步健全，**主体责任进**一步明确，防范素质进一步增强。

（四）注重实效，不断提升营商环境，努力提高服务质量。

一是全面梳理最新法律法规并及时印发《重庆市渝北区生态环境保护综合行政执法事项清单（2022 年版）》，共计发布 175 项执法事项。**二是**全面落实了监督执法正面清单。印发了《实施监督执法正面清单工作实施方案》，进一步明确了工作目标、措施、任务等，充分发挥了监督执法正面清单的激励导向作用，促进企业不断提升了守法意识。**三是**坚持“对守法企业无事不扰，对违法企业利剑高悬”的生态环境执法监管理念，建立监管执法正面

清单企业名单和分类监督管理机制，累计将 107 家企业纳入清单。实施了对清单内企业推行非现场监管和差异化监管，对“双随机、一公开”监管中的 98 家企业免于现场执法检查，运用在线监控对清单内 28 家企业开展线上检查，通过分类监管、差异化监管，科学合理配置执法资源。**四是**严格执行《重庆市渝北区生态环境局关于对轻微环境违法行为依法免予行政处罚有关事项的通知》、《重庆市渝北区生态环境保护局推行行政执法柔性执法实施方案》，全面优化营商环境，对全区 16 家企业轻微违法行为分别采取了说服教育、约谈告诫等方式的柔性执法，并建立台账，对 7 家单位依法实施免于处罚。通过以上措施，进一步优化了执法方式，提升了执法效能，促进了企业守法生产、诚信经营。

（五）不辱使命，努力推进环境执法工作再上新台阶。

一是深入开展了大练兵活动。组织参加执法大讲堂培训 6 期，组织新修订《重庆市环境保护条例》专题培训 2 次。积极主动派出 5 名执法骨干参加“生态环境部河北省大气监督帮扶工作”、“重庆市 2022 年春季大气污染防治攻坚强化帮扶工作”，获得生态环境部和市生态环境局好评。积极组织人员参加市生态环境局组织的各项练兵活动，并获得全市生态环境保护执法大练兵理论知识竞赛集体三等奖，在“碳达峰、碳中和争做新时代生态环境综合行政执法人”主题演讲比赛中获得一等奖 1 个；摄影作品在大练兵书法摄影征文比赛获得 1 个一等奖，1 个二等奖。**二是**深入开展企业环境信用评价工作，制定了信用评价工作方案，先后对

143 家企业开展了环境信用评价，评价结果为诚信企业 22 家，良好企业 110 家。同时加强与银行、证券、保险、商务等部门的联动，设计合理的措施和机制，在各有关工作中运用企业环保信用评价结果，共同构建“一处失信、处处受限”的良好社会氛围。

三是完成了渝北区次级河流入河排污口现场排查，对御临河和大洪河渝北段及其纵深 2 公里范围内排放污染物的涉水排口进行了全面排查，共排查出了 563 个排口并形成了影像资料和调查情况表。

四是进一步加强了污染源自动监控工作，确保了污染源自动监控数据传输有效率达到 95% 以上。确保了 18 家涉水重点单位、2 家涉气重点管理单位做好自动监测系统联网传输工作；督促 3 家重点管理单位推进自动监测系统建设联网工作。建立健全在线视频监控平台联网企业 36 家，安装摄像头 118 个，均与支队视频监控系统正常联网。

五是深入推进环境执法信访投诉工作，以环境投诉为线索，严厉打击了各类环境违法行为。全年共受理各类环境投诉 4669 件(比 2021 年下降了 31.9%)，其中水污染 38 件，大气污染 1625 件，噪声污染 2951，固废污染 15 件，辐射污染 12 件，建设项目 8 件，畜禽养殖 18 件，其他污染 2 件，调查处理回复率 100%。

六是严格落实“双随机、一公开”监管制度，全年按计划完成了 726 家次企业的随机抽查检查工作，任务完成率和公示率 100%。

七是积极开展了镇街委托执法工作，2022 年对全区 22 个镇街开展了 2 次委托执法培训以及现场指导工作，并成功举办全市生态环境综合行政执法委托执法现场工作会。

八

是全面贯彻行政执法“三项制度”，将三项制度落实到具体的每个执法案件中，在市区两级的案卷评查以及全区法治政府建设迎检评查中均未出现错案。全年共作出环境行政处罚案件 70 件，罚款 252.9 万元，实施查封扣押案件 2 件，移送公安 2 件，促进了行政执法工作上台阶。九是全面完成执法机构规范化示范单位建设。由主要领导挂帅，有关单位全力配合，共投入 72.12 余万元工作保障经费，围绕机构规范化、装备现代化、队伍专业化、管理制度化、保障综合化目标，细化 38 项具体建设任务，完成了重庆市生态环境保护综合行政执法机构规范化示范单位创建。我区环保执法工作上了一个新台阶。

（六）全力以赴，积极参加疫情防控工作。区生态环境局按照上级要求，全力以赴，积极参加疫情防控工作。一是抽调 7 名执法人员参与渝北区疫情防控应急工作队隔离酒店工作组工作。二是组织 8 名职工支援双龙湖街道观音岩社区疫情防控工作，参与摸排高风险人群、采集核酸样本、转移阳性感染者、居民保供工作，为扭转帮扶社区抗疫局面发挥重要作用。三是组织 7 名精干力量成立悦来国博医疗废物收处专班，24 小时不间断协调调度，做到了医疗废物“日产日清”，累计安全处置医疗废物 498.99 余吨，认真守住了生态环境底线。

（七）强化廉政风险防范，切实加强全面从严治党工作。一是引导广大党员干部认真学习党史，筑牢反腐倡廉意识。二是强化党建引领。制定了《2022 年重庆市渝北区生态环境保护综合

行政执法支队全面从严治党工作要点》，签订了《重庆市渝北区生态环境保护综合行政执法支队 2022 年度全面从严治党工作责任书》，切实履行“一岗双责”。三是认真落实主题党日活动、组织生活会、谈心谈话等组织生活制度。2022 年执法支队党支部共召开支委会 14 次，主题党日活动 12 次，组织生活会 1 次，党员大会 3 次。联合中铁隧道局集团有限公司开展“政企共建聚合党建引领促发展”活动。四是着力廉政风险防控，结合自身工作实际，重点针对执法过程中存在的风险点逐个细化了防控措施。五是持续开展作风建设。坚持把履行好“两个责任”作为经常性、长期性的工作紧抓不懈。充分利用春节、国庆、中秋等关键节点，采取开会强调、编发短信提醒、明查暗访等形式，反复告诫执法人员遵纪守法，不逾红线。六是加强对公务接待、公车私用、公款吃喝等问题的监督检查，严格执行公务接待禁止饮酒、禁止超员、禁止超标的规定，坚决防止不正之风以新的表现形式回潮，始终保持风清气正的政治局面。

二、存在的问题及困难

一是环境执法力量与当前环境形势不适应。主要反映在编制数量严重不足，人员年龄偏大，上级机关抽调人员较多，辅助执法人员偏少，改革后执法职能又有大的增加，执法效率和效果与公众的期望值存在一定差距。

二是镇街环保机构配置与当前环境形势不适应。镇街环保执法无专门机构，无专门编制，工作人员随意变化，业务又不熟悉，

现有手段主要是打招呼，做思想疏导工作，导致镇街消极应付、被动应对环保工作。

三是根据近三年的行政处罚案件内容发现，目前我局违法线索的方式主要以现场检查为主，通过在线监控、用电用能监控、视频监控、遥感、大数据分析、无人机等非现场检查手段主动发现违法问题线索的能力不足，运用科技装备开展执法活动能力需进一步提升。

三、明年工作思路

一是坚持以习近平生态文明思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，进一步激发广大干部职工增强发展定力，提高政治站位，强化责任担当，争做新时代环保卫士。**二是**继续统筹开展好各项专项行动，深入打好污染防治攻坚战。**三是**深化执法大练兵，切实提高环境执法能力水平。**四是**进一步落实日常监管制度，巩固执法基础性工作。**五是**进一步开展突出环境问题排查整治，防范化解重大风险，切实维护环境安全。**六是**严格落实中央八项规定精神，**驰而不息**纠治“四风”，持续改进工作作风，努力打造一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的执法铁军。

重庆市渝北区生态环境局

2023年1月29日