

# 重庆市渝北区农业农村委员会 关于 2022 年度行政执法总体情况的报告

按照有关规定，现将我委 2022 年度行政执法总体情况报告如下：

## 一、2022 年行政执法总体情况

2022 年，以全市“春雷”行动、“零点”行动、“砺剑”行动、“清源”行动、“红牌”行动五大专项行动为统领，推进全区农业行政执法办案取得新实效，全年办理农业执法案件 59 件（其中简易程序 12 件），罚没款合计 36.38 余万元。

（一）法制保障持续提升。严格执行行政执法“三项制度”，办理的 59 件行政处罚决定全部在区政府网上公示，全面落实文字、影像记录等方式对调查取证、审查决定、送达执行、档案管理行政执法全过程记录，4 件重大或者复杂的行政执法决定全部开展法制审核，并经委主任办公会集体讨论研究决定；开展执法规范化建设，印发《渝北区农业综合行政执法系列制度汇编》共 22 项 150 页；选送 8 名执法骨干参加总队组织的封闭式、半军事化培训，派出 6 名业务能手参加区县交流互学会，17 名执法人员全部参加区级法制培训并经考核合格；配齐“慧执法”移动执法终端 17 部、执法记录仪 17 部、笔记本电脑 10 台、便携式打印机 5 台、红外夜视仪 1 部等执法装备，有效提升执法办案制度化、规范化水平；开展案卷评查，报送的 43 件执法案卷全

部合格，其中 2 件执法案件被市农业农村委评为典型案例，同时对查找出的现场检查笔录、询问笔录不够全面、具体，内容表述不够规范、准确，引用法律法规表述不规范，收件人不符合规定等 5 种情况逐一整改落实；实施执法信息化管理，全面推行农业综合行政执法“慧执法”平台系统，共登记处置农业违法线索 55 条，登记处置率 100%，开展检查 458 次，检查对象 193 户，抽查产品 568 个，发现问题 62 个，全部执法检查、线索登记、案件办理通过“慧执法”平台系统进行；在此基础上，持续开展综合行政执法改革、创建全国法治政府建设综合示范区、“双随机、一公开”、两法衔接、以案促改、柔性执法等一系列法制工作。

（二）安全监管持续加强。以农业投入品经营市场、农产品生产企业的主体资质、制假售假、进销台账、安全管理、生产记录等为重点，持续强化农资市场监管，排查整治问题隐患、严厉打击违法行为，全年开展农业投入品和农产品质量检查 148 家次，完成农产品质量安全监督抽检样品 253 个、农资样品 20 个，立案查处农业违法案件 9 起，结案 9 起，罚款 2.598 万元。以“四棵菜、三条鱼、一枚蛋、一只鸡”等 11 个重点治理品种为重点，把有不良记录的生产经营企业纳入重点监管对象进行监督抽检，完成本级农产品质量安全监督抽检样品 252 个，检出不合格样品 3 个，完成市级农产品抽检 49 个，对 3 个不合格农产品全部立案办理并给予行政处罚，有效震慑违法行为。

（三）动物监督执法有力推进。2022年共检查兽药经营、动物诊疗、屠宰等各项企业42个次，出动执法人员137人次；对9个经营企业开展抽样21个，其中宠物饲料9个、兽药12个；开展双随机检查企业14个；配合市场监管部门开展联合执法，先后3次对城区活禽交易行为进行集中整治；对市场监管部门通报的3起猪肉产品抽检不合格情况，及时组织执法调查，并将有关线索移交给新疆、云南、贵州等农业农村主管部门。依托渝北大湾检查站关口，持续加强对G65高速路卡口的巡逻检查，针对动物调运环节加大执法检查力度，派出执法人员68人次，检查23次，办理案件2起，有效震慑违法人员。通过不断净化动物运输市场，2020年到2022年连续三年动物调运违法行为逐年递减，守好了重庆主城北大门。

（四）长江禁捕退捕成效明显。开展“中国渔政亮剑2022”系列专项执法行动、“零点行动”“三清行动”等专项行动，与相邻区、有关部门开展联合禁捕巡航巡查执法行动23次，出动执法人员1000余人次，累计劝离、制止、处理违规垂钓人员1000余人次，查办涉渔违法案件17件29人，行政处罚6万元，协助公安机关查办非法捕捞案件3件，区公安分局侦办非法捕捞案件20件，移送起诉20人，牵头侦办涉渔犯罪“捕、运、销”链条大案1件涉案人员70余人。指导6个主要涉渔镇街组建渔政协助巡护队伍，建成渔政执法AI预警处置系统，60个高清监控探头投入运行，实现长江、嘉陵江全覆盖，御临河、东河、后河

非法捕捞多发水域重点布设，通过系统预警成功查获鱼叉捕鱼、电捕鱼案 3 起，处置违规垂钓行为 400 余起，“人防+技防”护渔监管成效显著。结合实际广泛调研出台符合区情的打击非法捕捞奖励政策，充分调动社会各方力量参与打击非法捕捞，全年收到有效举报协查线索 93 条，收缴处置电鱼器 41 套、武斗杆 12 套、“三无”船舶 13 艘、网具 53 张，查办案件 80%来源于此渠道，已按季度核实发放奖励资金 10.22 万元。2022 年我区 146 名退捕渔民养老保险参保率、达龄领待率、转产转业率 100%，就业 93 人、退出劳动力市场 53 人，为 98 名符合享受 2022 年度养老保险缴费补贴的退捕渔民落实补贴 29.625 万元，退捕渔民养老保险缴费补贴应发尽发。

（五）变型拖拉机清零有序推进。统计全区外籍变拖协查甄别率达 100%，实现与公安部门牌证核查需求无缝对接。开展常态化变拖巡查 41 次，与公安交巡警支队协同镇街开展联合执法整治 4 次，收缴变拖假牌假证 27 副。指导督促各镇街开展变拖清零工作，2022 年清零外籍变拖 238 台，清零总量达到 528 台，清零率为 74%。

（六）秸秆禁烧执法取得新突破。预防极端高温火灾风险和环境污染，全年开展秸秆露天焚烧执法巡查 25 次，制止露天焚烧行为 17 起，其中焚烧秸秆 10 起，办理露天焚烧秸秆一般程序案件 3 件，发挥了较好的宣传震慑效果。

## 二、存在问题及整改建议

（一）人少事多的矛盾突出。随着农业农村板块的扩大，相应的业务急剧上升（如宅基地执法），加上部分新兴行业快速发展（如宠物市场），现有编制人员难以做好监管工作，建议加快推进乡镇执法赋权，将部分执法事项交与乡镇执法力量处置，解决区级执法力量吃不下和乡镇执法力量吃不饱的问题。

（二）部分工作职能职责不清。2022年以来，区市场监管局多次表示根据新修订的《动物防疫法》，禁止活禽宰杀工作应该由区农业农村委牵头办理，我委在积极配合区市场监管局开展该项工作的同时，并未承担牵头工作，建议市级层面明确具体的工作职责，便于基层操作。

（三）经营主体素质跟不上发展要求。通过平时检查发现，目前在农村经营农资门店的营业主体多为60岁以上的老年人，对规范农资经营的法律条款、行业要求、技术标准都不能很好的掌握，个别从业者连基本的台账记录都不能完成，不能适应目前农业行业要求越来越严格的趋势，建议畅通离场机制，让不能者退出、能者继续。

（四）垂钓管理难度大。随着禁捕成果显现，垂钓人员增量明显，且禁捕水域点多面广线长，垂钓管理中不理解、不配合的情况时有发生，建议出台文件明确护渔人员前期对违规垂钓渔具暂存权，解除护渔人员开展垂钓管理制止难和被举报处理的风险。

### 三、2023年工作打算

（一）持续开展法制培训。组织执法人员持续培训的同时，适时组织各类经营主进行培训，主要培训《动物防疫法》《农产品质量安全法》等重要法律法规的基本要求及修订内容，切实做到“谁执法、谁普法”。

（二）落实农产品质量安全监管。加大对全区农业投入品经营市场、农产品生产企业的监督，重点加强对养殖环节的监管，着重检查使用环节中农兽药残留超标、兽用抗菌药滥用、未执行农药间隔期、兽药休药期等行为。

（三）提高禁渔执法能力建设。进一步推进智慧渔政视频AI预警处置系统建设，督促相关镇街巡护工作队尽职尽责，三级禁捕管理网格体系切实发挥作用，实现重点水域人防技防并重，推动形成“不敢捕、不能捕、不想捕”的禁捕氛围。

（四）深化变拖清零行动和农机安全检查。2023年变拖实现清零目标，农田作业拖拉机和联合收割机管理更规范，不发生农机事故。

（五）钻研宅基地办案规范。全面掌握宅基地违法基本情况，查办恶意超占超建行为。同时，抓好重点时段秸秆执法宣传和检查。

重庆市渝北区农业农村委员会

2023年1月31日