

# 重庆市渝北区规划和自然资源局 关于 2022 年度行政执法总体情况的报告

按照有关规定，现将我局 2022 年度行政执法总体情况报告如下：

## 一、2022 年行政执法总体情况

今年以来，我区深入贯彻落实习近平总书记关于法治政府建设的重要指示精神和中央有关决策部署，结合全国法治政府建设综合示范区创建，按照“坚持严格规范公正文明执法”有关要求，认真落实行政执法各项工作，着眼提高人民群众满意度，着力实现行政执法水平普遍提升。

### （一）强化组织领导，抓好行政执法责任落实

为全面贯彻依法治国精神，促进依法行政，推动执法为民，研究部署法治建设工作，学习传达依法治国、依法行政有关精神。一是加强组织领导，明确局党组书记、局长是推进行政执法建设第一责任人，统筹推进行政执法责任制落实，推动严格规范公正文明执法，坚持行政执法权责统一、严谨高效，形成一把手负总责、分管领导具体负责，科室负责人抓落实的齐抓共管良好局面。二是凝心聚力，解决行政执法建设中的突出问题。通过局党组会、局长办公会、周例会等会议定期听取行政执法建设工作汇报，及时解决行政执法实践中存在的突出问题，专题研究以行政执法为主要内容的相关工作，为我局行政执法建设各项工作的顺利开展

提供坚实的组织保障。

## （二）严格落实行政执法三项制度

我局深化行政执法体制改革，落实行政执法“三项制度”。一是认真执行公示制度，坚持做好“事前、事中、事后”公示，对我局行政权力清单和责任清单向社会予以公开，明确行政执法主体、种类、依据、幅度和程序。在行政执法活动中，坚持“亮证执法”“两人”执法的基本要求，出具相关执法文书，做好“双随机一公开”工作，接受社会监督。二是坚持完善全过程记录制度。我局在执法过程中使用统一格式的执法文书，确保执法内容完整准确。完善执法设备，对执法过程中现场执法、调查取证、举行听证等环境进行音像记录，防止证据毁损灭失。建立健全行政执法案卷管理制度，按照要求对相关文书和音像资料予以整理形成案卷，进行归档保存。通过行政执法全过程记录制度，确保行政执法过程的可追溯。

## （三）推进规范公正文明执法

完善行政执法程序，大力开展行政权力清理、公共服务事项清理、公平竞争审查等工作，并建立规范性文件“实时清理，自动更新”机制，设立咨询电话（12336、67825297、67821929），深入开展自然资源法律咨询服务。建立健全涉法涉诉工作处置机制，聘请常年法律顾问，全面指导处置涉法涉诉事项，适时邀请、自觉接受区法院、区政府法制办的监督指导，规范我局涉法涉诉工作，全面推进依法行政。同时，加强对行政规范性文件的合法

性审查，近年来我局制定或参与制定 2 个规范性文件，清理废止 3 个规范性文件，其中规范完成《重庆市渝北区集体土地征收补偿安置实施办法》制定。

行政执法权责统一，落实行政执法“三项制度”。我局进一步规范执法行为，严格行政处罚程序规定，坚持案件会审制度，探讨细化行政处罚自由裁量范围及各类行政处罚标准，努力做到行政处罚公平公正。2022 年，组织召开案件会审会 5 次。坚持落实约谈机制，将违法行为制止在萌芽状态，2022 年，共约谈当事人 42 人次。扎实开展行政执法案卷自查工作，采取办案机构自查、分局抽查、市局评查相结合的模式，从线索受理、调查笔录、执法强制措施等各办案环节中查找是否存在程序不规范、违法违纪等问题。同时，根据市规划自然资源局要求定期开展行政执法案卷评查工作，对照检查案卷办理是否规范、程序是否合法，规范行政执法行为。加大重点领域执法力度，我局制定执法监察动态巡查工作计划，并按计划开展巡查，今年已巡查 130 余次。在卫片执法工作中，我局积极作为、同心协力，全力以赴、精心部署，强化组织领导，制定工作方案，细化工作任务，明确责任，积极协调，强力推进，加强监督，推进我区卫片执法整改工作取得实效。此外，我局还积极落实“谁执法谁普法”普法责任制，强化广大群众的法律意识，树立法治观念。我局在自然资源动态巡查和案件查处过程中，通过案件调查、召开听证会、约谈违法当事人等方式宣传普及自然资源法律法规知识，将自然资源政策

法规宣传与行政执法检查有机结合，将执法现场与普法、学法有机结合，以普法宣传促进执法检查、以执法检查带动普法深入开展，达到查处一件、教育一片的良好效果。我局积极创新行政执法方式，结合我局行政执法工作和经济社会发展现状，制定《重庆市渝北区规划和自然资源局柔性执法工作方案》，对不触碰安全底线，不涉及人民群众生命健康、公共安全等领域，以及发现的不需要立案查处的轻微违法行为，对行政相对人推行劝导示范、说服教育、约谈告诫等柔性执法方式，将执法与服务结合，寓执法于服务之中，融处罚于教育之中，进一步提升管理效能和服务水平。

#### （四）强化执法队伍建设，提高行政执法能力

一是把好理论学习关。认真落实理论学习制度，以法制培训作为主阵地，制定科学的法制教育培训方案，合理安排学习内容，并严格按照计划每年开展至少 4 次综合培训，专项业务培训按需开展。努力提高我局干部职工的法治思想政治素质，自觉坚持用法治思维武装头脑，用法律法规指导日常工作，自觉遵守国家的法律、法规和单位的各项规章制度，服从组织安排，切实做好本职工作。二是把好日常教育关。为提高干部队伍政治法规水平，做到每周例会必讲，其他会议常讲，注重联系实际有针对性，注重“对症下药”，使全体干部时刻牢记守法和依法。三是把好法制考核关。注重运用“线上+线下”相结合方式加强执法人员的培训及成效检验，严格执行新招录工作人员岗前培训和行政执法人

员执法培训制度，每年组织新招录工作人员参加市法制办行政执法培训及考试，合格率为 100%。同时，积极组织我局持证行政执法人员参加网络培训及考试，努力铸造一支政治强、思想好、业务精、作风硬、纪律严、廉洁高效的工作队伍。

#### **（五）健全行政权力制约监督制度，实行政务公开清单管理**

我局对涉及国土审批、项目管理、资金分配使用、招投标等权力集中的岗位，实行定期轮岗制度，加强内部权力监督。压细压实党风廉政建设和反腐败工作责任，认真研究吸纳人大政协对我局工作审议意见，定期报告有关情况。坚持局长办公会制度，及时听取各科室、所工作情况汇报。积极推进政务公开工作，健全政务公开领导机制，推进决策、执行、管理、服务、结果“五公开”，充分利用“互联网+监管”平台等网络平台进行政务公开。

## **二、存在的主要问题**

2022 年，我局在行政执法工作中取得了一定的成绩，但也存在一些不足和差距，主要表现在：法治观念、法治意识仍需进一步增强，自如运用法律的思维和方法解决法律问题的能力需进一步增强、行政执法队伍的业务水平和素质仍需提高、土地执法力度需进一步加强。

## **三、2023 年工作打算及建议**

在 2023 年的工作中，针对存在的问题，我局将着重做好以下工作：一是进一步完善领导干部法治学习、培训制度，提高干

部职工素质；二是深入推进依法行政，用法律法规武装广大干部职工思想，并落到实处；三是健全内部普法宣传教育工作量化考核机制，将普法宣传教育工作纳入年度目标考核内容，进一步加强检查督促，形成自觉普法守法执法的良好氛围；四是强化日常动态巡查，严格落实动态巡查制度，适时制定巡查工作方案，加大巡查工作力度，强化卫片执法检查，健全完善以“季度+年度”监测为主、即时监测为辅的自然资源卫片执法工作新机制，抓好卫片执法检查与日常调查监测的有机结合，充分发挥自然资源日常监测图斑对卫片执法工作的补充作用，确保卫片执法对自然资源的全天候、全时段、全覆盖的实时监管，实现违法行为早发现、早制止、严查处、快整改；五是抓好农村乱占耕地建房专项行动，坚决遏制新增农村乱占耕地建房行为，完善乡村建房管理机制，保障农民合理建房需求。以“零容忍”的态度严肃查处新增违法行为，对新增违法占耕案件实行挂牌督办，并纳入年度整违工作考核。采取“线上+线下”方式开展广泛宣传，营造良好行动氛围。

重庆市渝北区规划和自然资源局

2023年1月28日