

# 重庆市公安局渝北区分局 关于 2022 年度行政执法总体情况的报告

按照有关规定，现将我局 2022 年度行政执法总体情况报告如下：

2022 年，区公安分局深入贯彻落实习近平总书记关于法治政府建设的重要指示和中央有关决策部署，结合全国法治政府建设综合示范区创建，按照“坚持严格规范公正文明执法”有关要求，认真落实行政执法各项工作，行政执法工作取得新进展。现将分局 2022 年度行政执法总体情况报告如下：

## 一、2022 年行政执法总体情况

### （一）行政执法责任制落实情况

#### 1. 强化执法政治责任

（1）建立“一把手”主抓机制。分局多次召开党委会、行政办公会、全体民警大会反复强调，将执法规范化工作作为公安工作的生命线，抓紧抓实抓好，实现政治效果和法律效果、社会效果相统一，确保严格规范公正文明执法。

（2）建立党委定期研究机制。严格落实重大执法事项集体研究制度，分局党委每季度研究执法工作，及时分析解决存在问题，安排部署下步重点工作。

（3）建立法制专题汇报机制。实行执法工作专题汇报和执法问题研判预警制度，法制部门定期向局长专题汇报法制及执法

工作情况，全面梳理解决存在的问题。2022年，向分局党委报送法制专题报告12期。

## **2.细化执法办案责任，健全完善执法权责清单制度**

梳理保留行政权力事项和责任事项目录，保留行政权力事项740项，其中行政许可41项、行政处罚611项、行政强制33项、行政确认32项、行政奖励9项、行政检查11项和其他行政权力3项，列明实施主体、权力类别、项目名称、权利主要依据、追责情形、追责依据、办理形式等。

## **3.落实办案部门负责人日常执法监督管理和案件审核审批责任**

（1）落实案件审核“三级五关”制度。按照《分局案件审核规范》，案件审核坚持“三级五关”制度（三级：即办案部门、法制部门、办案机关；五关：即办案民警、主办部门法制员、办案部门负责人、法制部门民警和办案机关负责人）基础上，严格依照法制法规规定，重点审核执法主体、案件管辖权、事实认定、处理适当、取证因证确实充分、办案程序规范、法律手续完备、诉讼时效遵守等方面。

（2）严格落实办案质量终身负责和错案责任倒查问责制度，严格落实公安机关内部人员干预、插手案件办理的记录、通报和责任追究制度，完善民警违纪违法行为督察机制。

### **（二）执法体制机制建设**

#### **1.建立法制抓总、各部门协作分工机制。法制部门加强对分**

局当月警情巡查，定期将信访、督查部门工作发现的受立案不实问题，进行执法通报，纳入分局绩效考评。以开展日常考评、季度考评、年终执法考评为主线，落实日常考评、阶段考评、专项考评与年度考评相结合的动态考评机制，下发执法建议书或督办通知书，及时纠正执法不规范行为。指挥中心牵头每日抽查 40 起警情处置中 4G 执法记录仪开启情况，并在每日警情通报中挂网通报。督察支队加强现场督察和网上巡查，每月定期通报及时发现、纠正违规不在执法办案管理中心办理案件的情形以及各办案区内不规范执法行为和安全隐患。

**2.健全完善执法制度体系。**分局对近年来的执法监督制度规范进行清理，修订《执法质量考核评议规定实施细则》《执法规范化建设考核实施细则》《执法办案场所办案区使用管理实施细则》等七项执法制度，通过明责定责，准确界定不同部门、不同岗位、不同人员职责权限，确保执法有章可循，严格落实“谁办案谁负责、谁决定谁负责”，为规范执法办案提供有力保障。

### （三）执法人员管理

**1.认真推行执法资格考试。**分局严格按照公安部《公安机关人民警察执法资格等级考试办法》相关规定，落实考试结果运用。截至目前，分局实有 2026 人，基本级资格考试通过 1764 人，通过率为 99.49%；中级执法资格考试通过 751 人，通过率为 42%；高级资格考试通过 51 人。

**2.加强法制员的管理。**在执法办案部门选任具体承担案件审核、执法监督、管理服务、培训指导等法制职责的民警。分局目前有 41 个执法办案部门，从各单位政治坚定，作风正派，工作态度认真负责，热爱公安法制工作的民警选派 73 名担任法制员，不断加强对执法源头、执法过程和执法质量管控，有效防止执法问题发生。

**3.更加注重教育培训实效性。**聚焦新法新规及执法热点难点，常态化开展法制培训。2022 年分局开展“法制大讲堂”法制培训 10 余场，针对 48 个办案单位分别“送教上门”，对执法质量考评中存在的问题、市局信息化自动考评、“五个一律”“三个当场”执行情况在实战中答疑解惑、针对性整改，推动分局执法办案能力水平再上新台阶。

#### （四）执法规范化建设

**1.推进执法办案管理中心深度应用。**分局聚焦建设法治公安总目标和严格规范公正文明执法总要求，持续深化公安执法规范化建设和执法监督管理机制改革，围绕建设“四个一流”，打造“成渝标杆”，分局执法办案管理中心已建成并投入使用，为办案单位提供 24 小时全天候服务，形成“一站式”办案、合成化作战、智能化管理、全流程监督的执法办案新模式。中心工作人员和办案民警对中心执法活动实行双线责任制，法制、督察支队采取在线监督模式，在各自职能职责范围内，对中心办理案件所涉执法活动开展全流程监督管理。

**2.持续深化执法信息化建设。**一是探索开发法律法规查询软件“法规通”。为进一步加强执法规范化建设，有力提升民警法律知识素养和执法办案水平，方便民警查询法律法规，切实解决法律法规零散不易检索查询、更新不及时等问题，在市局法制总队指导下，渝北分局联合重庆伴岸信息技术有限公司开发了一款可在警务通及公安网PC端运行的法律法规查询软件“法规通”，民警可使用该软件检索查询19部办案书籍及29000余条法律法规，内容涵盖法律条文、罪名精析、司法解释、证据规格、实务指南、案例精选、地方规定等各个方面，且可实现新法新规、内部规范性文件的实时更新。二是加强“大数据+网上督察”应用。2022年，分局出台了《渝北分局落实执法办案“五个一律”专项网上督察工作方案》，开展了为期半年的执法办案“五个一律”专项网上督察，共发现81个问题，其中未落实所有处警一律可视化监督问题7个，均系接处警未开启4G执法记录仪；未落实所有案件一律在执法办案系统网上办理问题66个，主要为未及时上传拘留通知书、传唤证、扣押决定书、监视居住决定书、执行通知书等；未落实所有接警一律全口径录入5个，主要为未落实三个当场、未及时受案等；未落实所有刑事案件一律进入执法办案管理中心办理问题3个，主要为未见办案区使用情况登记表。依托市局大数据平台，今年通过搭建立案超期预警模型，查纠立案超期案件11件，其中9件已督促办案单位上传延长手续，其余2件纳入执法质量考评。

## （五）执法监督

**1.加强内部监督考评。**始终以确保每一起案件严格公正办结为目标，将执法监督工作涵盖执法全过程。

（1）设立执法监督委员会。成立执法监督委员会，定期及时研究解决执法中存在的突出问题，认定重大执法事项、执法行为合法性及追究执法过错。2022年执法监督委员会向分局党委提交法制专题报告12期，研究疑难复杂案件30余件，有效整改执法中的突出问题。

（2）改进执法质量考评模式。严格推行执法活动季考评制度，分局制定了《分局执法质量考核评议规定实施细则》，每季度开展一次执法质量专项检查。2022年执法质量共检查刑事行政案件714件，发现常见执法质量问题656个，所有发现问题均已督促指导整改。同时在信访投诉案件评查工作中，2022年，共计评查信访投诉案件68件，其中25件案件存在执法质量问题，已全部通报，纳入分局执法质量考核。分局制定了《执法办案“五个一律”工作规定实考评实施细则》，每季度开展一次“五个一律”专项检查，切实推动“五个一律”全面落实到位。2022年分局共检查刑事行政案件、警情660件，发现“五个一律”问题723个，所有发现问题均已督促指导整改。

（3）强化责任追究。集中整治执法突出问题，严格落实办案质量终身负责和错案责任倒查问责制度。严格落实公安机关内部人员干预、插手案件办理的记录、通报和责任追究制度，完善

民警违纪违法行为督察机制。

**2.主动接受社会监督。**落实警务公开制度，每年主动接受人大、政协、媒体及群众和警风警纪监督员对执法效果的监督，并进一步完善公、检、法、司“联席交流”制度。

(1)建立“民意监测中心”，常态回访110警情及窗口服务，并对入室盗窃警情100%回访、不满意事项100%二次查办，着力把监测中心打造成调查社会评价的窗口，同时当好民警态度的“督导队”、做好群众工作的“服务队”、增强自防意识的“宣传队”，取得了明显的社会成效，促成分局近年来人民群众满意度、执法公信力和公众安全感持续向好。

(2)严格贯彻谁执法谁公示原则。按照“谁执法谁公示”的原则，相关业务单位在执法决定作出之日起20个工作日内向社会公布执法机关、执法对象、执法类别、执法结论等信息，行政许可、行政处罚的执法决定信息在执法决定作出之日起7个工作日内公开。分局每日对办案单位提交的行政处罚公开信息进行审核，提交市局后上传至“警快办”平台进行公示，2022年分局已政务公开行政处罚决定书2300余份。

#### (六) 五类行政执法行为数据

1.行政许可:2022年分局行政许可申请54224件,受理54158件,许可54078件,不予许可80件,撤销行政许可0件,法制部门审核范围不包括行政许可。

2.行政处罚:2022年分局行政处罚实施2869件,其中警告

15 件，罚款 1078 件，没收违法所得、没收非法财物 3 件，暂扣许可证、执照 0 件，责令停产停业 1 件，吊销许可证、执照 0 件，行政拘留 1728 件，其他行政处罚 44 件，罚没金额 481.8718 万元，简易程序 100 件，一般程序 2769 件，法制审核 2869 件，纠错 2700 件。分局对于涉嫌犯罪的线索直接由有管辖权的派出所办理，不需要移送。

3.行政强制：2022 年分局行政强制措施实施 644 件，其中查封场所、设施或者财物 0 件，扣押财物 644 件，冻结存款、汇款 0 件，其他行政强制措施 0 件，法制审核 644 件，纠错 100 件。

4.行政强制执行：2022 年分局无行政强制执行情况。

5.行政征收征用：2022 年分局不涉及行政征收征用工作，无数据。

6.行政检查：2022 年分局行政检查实施 4500 件，检查后作出行政处罚 29 件。

## 二、存在的主要问题

（一）如何从源头甄别和限制嫌疑人出境从事跨境赌博、诈骗等违法犯罪活动，成为当前打击和防范跨境赌博、电信诈骗等违法犯罪活动一个难点。涉赌、涉诈可疑人员，有组织有谋划骗取出入境证件的情形不断翻新。

（二）执法不规范问题。部分民警在路面执勤执法时未按规定佩戴使用执勤执法记录仪，对重点交通违法查处未全程进行摄录。部分执勤民警现场填写的处罚决定书内容不完整，执法行为

具有随意性；执法过程中语言不文明、态度生硬等问题。

### 三、2023 年工作打算及建议

分局将继续深入贯彻习近平法治思想，认真落实政法领域全面深化改革推进会精神，以明责定责、问责追责为着力点，以担责尽责、忠诚履责为落脚点，加快构建权责清晰、权责统一、监管有效、保障有力的执法责任体系。

（一）坚持“四严”措施不放松，积极运用《跨辖区打击整治黄赌违法犯罪考核办法》，加大异地查处力度，严格倒查问责。深入开展黄赌查处不力顽瘴痼疾问题专项清理整治工作，强力推进“打击整治跨境赌博”等专项行动，切实解决黄赌警情高发、黄赌举报高位、黄赌区域突出等问题。

（二）巩固深化治安防控体系建设，持续推动“平安驿站”建设，织密与派出所、社区警务室、武警机动队于一体的防控支点。持续深化“3+3+N”联勤联巡联控机制，加大公安、镇街（综治）以及辖区平安建设社会力量整合力度，进一步提高警力摆布精度、扩展巡防广度、增强防控力度。

（三）强化学习培训，提高法制素质。分局将进一步加强法制培训，尤其是要针对当前存在的一些突出问题和共性问题开展法制培训。强化法律知识学习，增强服务意识、程序意识、证据意识和责任意识，切实增加规范执法能力。形成以执法质量论能力、论绩效的良好氛围，以规范执勤执法行为来推动各项执法工作的规范化运作。

重庆市公安局渝北区分局

2023年1月30日