

# 重庆市渝北区统景镇人民政府 2021 年法治政府建设年度报告

区政府：

按照有关规定，现将统景镇 2021 年度法治政府建设推进情况报告如下：

## 一、2021 年推进法治政府建设的主要举措和成效

2021 年，在区委、区政府的坚强领导下，市政府有关部门的指导下，统景镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实现代法治思想，以贯彻落实党中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021—2026 年）》为主线，全力推进法治政府建设，各项工作取得了新成绩。

### （一）深学笃用习近平法治思想，推进法治政府建设情况

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为法治政府建设的根本遵循和行动指南，明确党政主要负责人推进法治政府建设的第一责任人职责。一是推动学习落实情况。把学习宣传贯彻习近平法治思想纳入党委理论学习中心组学习重点内容，通过深入学习，增强法治建设责任感、使命感和紧迫感。重点围绕《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国民法典》等法律法规学习研讨，及时传达区委全面依法治区会议精神，组织干部参加各级各类法治学习及专题讲座 4 次。二是贯彻落实情况。成立以书记、镇长为组长的法治政府建设工作领导小组，制定年度计划和



工作实施方案，落实领导责任制，加强对统景镇法治建设工作的领导，强化了法治观念，严格依法办事，提高工作法治化水平。**三是推动解决问题情况。**下沉式探索“民情茶室”法治建设点工作模式，在全镇 21 个村建设倾听群众呼声、现场调解矛盾、开展法治宣传的民情茶室，着力化解群众急难愁盼问题 32 件。该做法也成为全国第二批乡村治理典型案例。

**（二）深化“放管服”改革，大力营造法治化营商环境情况**

充分发挥统景镇的区位优势、生态优势、产业优势、体制优势，全面提升统景镇的核心竞争力。**一是推动简政放权。**进一步放宽市场准入，整治各类变相审批，实行准入负面清单制度。经过不懈努力，简政放权成效明显。**二是加强公开监管。**建立健全公开透明监管规则 and 标准体系，严格规范行政执法，不断完善相关制度和工作机制，推动日常监管“双随机、已公开”全覆盖，不断累积经验教训、总结推广，充分激活市场主体既有活力，提升统景整体竞争力。**三是大力优化政府服务，努力服出便利。**切实增强服务意识，加快推进审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”，针对群众办事来回跑、办证多、材料多等问题，全面落实政务服务“一张网”，实现“一网通办”，建立健全首问负责、一次告知、一窗受理等机制。

**（三）以良法促善治，加快完善依法行政制度体系情况**

依法依规完善行政规范性文件制定和监督管理，认真落实规范性文件管理相关要求，建立健全规范性文件备案审查工作机



制，提高规范性文件合法性审查和备案审查工作的规范化和信息化水平，定期清理规范性文件，实行动态清理制度。2021年我镇共制定实行有效规范性文件共4份，予以废止的规范性文件1份。

#### （四）健全体制机制，持续提高依法决策水平情况

坚持从建立健全法律顾问机制、重大决策机制、行政决策机制入手，着力推进决策规范化、科学化、民主化，依法行政决策水平持续提升。一是**建立健全法律顾问机制**。聘请上海中联（重庆）律师事务所作为法律顾问，建立重大执法决策法律咨询制度和规范性文件审查、备案和上报机制。邀请法律顾问入驻，提供法律咨询和决策咨询，对重要文件及合同进行审核把关。二是**建立健全重大决策机制**。建立和健全重大行政决策程序规定及配套制度，完善公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制，坚持重大事项由领导班子集体讨论决定，保证决策过程的科学民主和结果的公正合理。三是**建立健全行政决策机制**。严格执行重大行政决策程序，决策前发放征求意见稿、调查问卷等收集民意；决策中召开征求意见会和专题会议，邀请利益代表、人大代表、群众代表、法律顾问和相关专家参加；决策后及时告知利益方和群众，积极听取反馈意见并整改后最终定案。

#### （五）坚持执法为民，深入推进严格规范公正文明执法情况

一是**规范行政执法管理**。明确执法有关环节和步骤，对行政执法人员资格进行动态管理，实行持证上岗制度，不定期对行政



执法人员进行培训,并根据行政执法人员的调动、离退休等情况,及时变更、注销行政执法证件,保持证件与执法人员相统一。二是整合资源,明确主体,规范政府执法行为。以执法人员为主体,开展“多勤联动”综合执法工作,累计出动执法人员 1000 余人次,执法车辆 110 台次,规范劝导违停车辆 300 余辆,处理各类案件 86 起,共计收缴罚款近 10 万元,其中人行道违规停放各类车辆 68 起,收缴罚款 7200 元。三是落实行政执法公示制度。全面推行行政执法公示制度,明确公示内容的收集、传递、审核、发布职责,规范信息公示内容的标准、格式,及时向社会公示行政执法基本信息、结果信息,增加工作透明度。四是遵照执法全进程记录制度。严格依照执法程序履行,通过检查行政执法案卷,加强主体合法,认定事实清楚,证据确实,适用法律正确,程序合法、案卷制作规范,实现全进程留痕和可回溯管理。

#### (六) 规范行政应诉,加强行政机关依法行政监督情况

一是规范行政应诉。认真执行行政机关负责人出庭应诉制度,建立健全行政争议实质性化解机制,支持法院依法受理和审理行政案件,支持行政诉讼监督工作和行政公益诉讼,积极主动履行职责,及时纠正违法行为。二是加强行政督体系。全面规范行政调解范围和程序,定期组织教育培训,提升行政工作水平,建立健全行政权力规范运行监督体系,实现有权必有责、有责要担当、失责必追究。充分调动群众监督、新闻媒体监督等外部监督积极性,进一步推进政务公开,促进行政权力规范透明运行。



## （七）强化基层治理，依法妥善化解矛盾纠纷情况

一是强化法律服务。推进法律顾问入驻“民情茶室”，提升基层法律服务水平，全年接待法律咨询 56 人次、提供法律援助 5 件，承办法律援助案件 1 件，实现了法律顾问由“有形覆盖”到“有效覆盖”的转化。二是加强法治宣传。开展“法润万家”“宪法在身边”等系列活动 10 余次，利用法治宣传大讲堂、手机短信、多媒体互动、法治公益节目、以案释法等形式开展专题法治宣传 22 次、覆盖人数 5260 人次、发放宣传资料 9000 余份，切实把法律送到了百姓身边。三是完善法治调解。组织村干部、治安巡逻员、网格员、老党员、村民代表等力量，兼职“茶室调解员”“茶室劝调员”，配备专职调解员 2 名、兼职调解员 26 名，累计调解矛盾纠纷 614 起、解决实际问题 408 个、化解农村积案 33 起，完成司法调解 11 件，群众反馈满意率达 100%。

## 二、2021 年主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

（一）落实责任，加强领导。明确党政主要负责人是推进依法行政工作的第一责任人，结合实际，成立统景镇依法治镇暨法治政府建设工作领导小组，由党政主要负责人为组长，各分管领导为副组长，各部门及相关驻镇单位负责人为成员，加强日常督促检查，将法治建设工作与中心工作同谋划、同部署、同落实、同考核，有力推进法治建设工作。

（二）完善机制，加强管理。一是按照区司法局要求，制定



印发了《2021年法治政府建设工作要点》《统景镇创建法治政府建设综合示范单位工作实施方案》等文件；二是持续开展“多勤联动”综合整治，以科室为单位建立行政执法自查自检工作小组，梳理岗位职权，规范工作准则，排查风险隐患，制定防范化解重大风险措施，加强对行政执法的管理和规范；三是充分发挥法律顾问作用，在行政执法过程中遇到的疑点、难点，第一时间咨询法律顾问，做到行政有规范，执法有依据。

（三）加强培训，提升法治意识。制定宣传学习机制，为做好全镇干部群众法律素质培训提供保障。同时动员机关干部、工作人员积极参与法律法规的宣传学习，形成浓厚的学习氛围，聘请专业讲师定期开设学法研法讲座，邀请驻镇法官、法律顾问开设法治大讲堂，全方位、立体化提升机关干部、工作人员和居民群众的法律素质。

### 三、2021年推进法治政府建设存在的不足和原因

虽然，我镇在积极推进法治政府建设工作上付出诸多努力，取得了些许成绩，但仍然存在一些问题：一是法治观念还不够强，执法人员法治观念和思想认识良莠不齐。二是执法队伍亟待加强。目前我镇行政执法部门工作人员仅4人，执法人员缺口大，难以适应新形势的需要。三是普法宣传有待进一步深入。由于惯性思维和经费不足，普法活动开展习惯于“老办法”“老套路”，缺乏创新和亮点。

### 四、2022年推进法治政府建设的工作思路目标举措



2022年，我镇将认真贯彻执行中央关于全面依法治国的战略决策部署，按照区委、区政府全面依法治区的统一安排，积极推进农村基层民主法治建设，大力推进基层依法治理，进一步提升法治水平。

（一）开拓思路，在开创新局面上狠下功夫。大力开展以宪法为核心的法治宣传教育，进一步增强广大干部群众的法治意识，树立和维护宪法权威；通过集中学习、自学、法律顾问讲座等形式，加大基层干部法治教育培训力度，拓宽干部法治视野，提高干部依法办事能力。

（二）整合资源，在促进新发展上狠下功夫。加强与法律顾问的紧密联系，积极邀请法律顾问参与我镇法治宣传、法律服务、司法调解等工作；组织退休干部、离职村干部、人民调解员、村综治专干、司法助理员、法治宣传志愿者等队伍开展法治宣传教育，加强农村法治宣传教育队伍建设。

（三）注重实效，在抓出新成果上狠下功夫。加强农村法治教育阵地建设，建立依法、规范、民主的法治管理体制，依托“民情茶室”，构建法治社会长效机制，力争实现“民情茶室”法治治理模式全覆盖，提高基层法治化管理水平。

重庆市渝北区统景镇人民政府

2022年1月10日