

重庆市渝北区应急管理局 2021 年法治政府建设年度报告

区政府：

按照有关规定，现将我局 2021 年度法治政府建设推进情况报告如下：

一、2021 年推进法治政府建设的主要举措和成效

2021 年，在区委、区政府的坚强领导下，市政府有关部门的指导下，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平法治思想，以贯彻落实党中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021—2026 年）》为主线，全力推进法治政府建设，各项工作取得了新成绩。

（一）深学笃用习近平法治思想，推进法治政府建设情况

我局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，抓住领导干部这个“关键少数”，将学习贯彻习近平法治思想和法律法规作为理论中心组学习的重要内容，要求领导干部带头学习宣传贯彻，带头尊崇法律、敬畏法律，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、扩大开放、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，始终在法治轨道上想问题、作决策、办事情。把学习宣传贯彻习近平法治思想同党史学习教育紧密结合起来，通过理论中心组学习、职工会、党员大会等形式宣讲解读，推动学习习近平法治思想往深里走、往心里走、往实里走，确保每一个

干部职工树立法治思维、严格规范执法、日常尊法守法。

（二）深化“放管服”改革，大力营造法治化营商环境情况

加强政务服务管理，所有行政许可审批事项进驻大厅，纳入政务中心社会事务窗口统一接件。聚焦影响企业和群众办事的堵点痛点，切实推动落实审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，完善审批流程管理，保障各类市场主体公平参与市场竞争。持续开展“减证便民”清理工作，确保没有烦扰企业和群众的“奇葩”证明、循环证明、重复证明等各类无谓证明。严格落实区委区政府优化营商环境相关文件精神，召开专题会议研究营商环境相关工作，将聘请专家为企业把脉会诊同优化营商环境相结合，帮助企业消除事故隐患，确保企业安全稳定运行。

（三）以良法促善治，加快完善依法行政制度体系情况

我局规范性文件管理严格按照《国务院办公厅关于加强行政规范性文件制定和监督管理工作的通知》《重庆市行政规范性文件管理办法》的要求进行规范性文件制发，从拟制全过严格把关。今年我局负责起草的《重庆市渝北区人民政府关于加强重庆江北国际机场净空保护的通告》严格按照公开征求意见、合法性审核、集体审议决定、向社会公开发布等程序开展，坚持对行政规范性文件经合法性审查，从源头预防和减少行政争议，提高政府公信力和执行力。印发文件后及时在区政府门户网站公布，提高公众知晓率。

严格落实重大行政决策程序，2021年我局牵头起草《重庆市渝北区应急管理“十四五”规划（征求意见稿）》，拟制过程严

格按照《渝北区重大行政决策程序实施办法》开展工作。《重庆市渝北区应急管理“十四五”规划》及时纳入《2021年度重庆市渝北区人民政府重大行政决策事项目录》，从体制机制上确保了重大行政决策流程合规。做决策前，坚持深入调查研究，聘请专家进行必要性、可行性和合法性论证。加强与相关部门的沟通协商，涉及重大公共利益和人民群众切身利益的，通过网上征求的方式扩大群众有序参与。

（四）健全体制机制，持续提高依法决策水平情况

一是构建统一、高效的组织体系。强化“两委九专四指”组织体系，定期向区政府常务会汇报工作机制，压紧压实各专项机构责任。建立事故灾害应急指挥调度救援机制。基本形成了包括监测预警、值班调度、处置救援3个方面和研判预警、现场处置、调查评估等8项制度的“3+8”大应急制度架构。

二是突出领导履职的示范带动作用。印发了《重庆市渝北区党政领导干部安全生产责任制实施细则》，对各级领导干部提出了明确的履职要求。区委常委会、区政府常务会每季度听取全区安全生产与自然灾害防治工作汇报，每季度召开工作会，专题研究建设施工、道路交通等专项工作。每月组织召开应急管理专题会，研判分析工作形势，研究解决重点难点问题。

三是推动属事属地监管职责的落实。理顺职责，对存在争议、交叉、混淆的领域，区安委办逐项梳理明确职责。每半年开展应急管理综合督查，对各部门工作开展成效和存在问题进行量化分析和综合评估。每月开展形势分析，研判当前工作，提出下步建

议，为各级各部门提供参考。印发安全生产举报奖励办法，鼓励举报重大事故隐患和安全生产违法行为，及时发现并排除重大事故隐患，制止和惩处违法行为，提高安全生产群防群治能力。

（五）坚持执法为民，深入推进严格规范公正文明执法情况

依托政务平台，全面清理权力事项，完善行政执法事项清单，厘清执法职责，推动事后处置向事前处罚转变。严格落实行政“三项制度”，规范执法文书模板，落实行政执法音像记录管理，规范行政执法全过程记录，所有重大执法决定100%进行法制审核。规范行政执法人员管理，落实执法人员持证上岗制度。认真落实“谁执法谁普法”，加大在应急监管执法现场向被监管单位及相关人员宣传应急法律法规力度，将法治工作融入监管执法全过程，推动被监管单位自觉接受监督、安全运行。依法对造成恶劣影响的生产安全事故责任单位从重处罚，严格执行“一案双查”、“三责同追”。对负有事故责任的企业，直接约谈到企业总部。对达到纳入“黑名单”条件的企业绝不手软，依法依规纳入全国失信联合惩戒和“黑名单”。

（六）规范行政应诉，加强行政机关依法行政监督情况

开展好“三会一课”，民主评议党员等，及时向党组织反映依法行政过程中的意见建议。强化意识形态领域监督，配合政治巡察，成立专门的意识形态工作专项领导小组，定期对意识形态工作开展分析研判，保障中央大政方针落到实处。推行权力清单制度并实行动态管理，认真清理我局的权责清单、公共服务事项清单，已完成2021年的修订公布工作，接受群众监督。主动接受人

大、政协、司法等监督，实现人大代表建议及政协提案满意度、办复率100%，近两年未收到司法建议、检察建议及行政诉讼。全面主动落实政务公开。坚持以公开为常态、不公开为例外，围绕群众和市场主体的实际需求，及时准确全面公开应急政务信息，不断提升公开的精准性和公开质量。

（七）强化基层治理，依法妥善化解矛盾纠纷情况

制定了专门的信访工作制度和领导干部接访下访群众工作制度，进一步明确了局主要领导对我局的信访工作负总责，分管领导根据工作分工，对职权范围内的信访工作负主要领导责任，以及领导干部接访下访群众的具体、要求。局党委每年将信访工作列入议事日程，定期听取工作汇报、分析信访形势、研究解决工作中的重要问题，从人力物力财力上保证信访工作顺利开展。通过来信、来访、领导接访下访、区信访办转送及线下交办等渠道接到的信访投诉信息，做到了及时甄别受理，所有信访件都在规定的时间内办结，信访人的满意度较高。

二、2021年主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

一是严格落实党履行法治建设第一责任人职责。切实加强法治建设工作的组织领导，主要领导带头学习习近平法治思想和中央全面依法治国有关会议精神，亲自部署，亲自督办，听取法治建设工作情况，及时研究解决有关问题，充分发挥在法治建设中的引领示范作用。深入执法一线，调查解决执法难点，强化法律顾问在执法全过程中的实际应用，全面提升执法水平。

二是注重应急干部法治能力提升培训。举办全区应急干部安全生产行政执法专题培训，开展执法人员年度培训，在应急业务培训过程重点强化习近平法治思想的学习研讨。本年度机关干部法治相关培训时长已达 150 学时，切实提高了全体干部对法治工作的认识和工作能力。组织全区各级单位均扎实开展了学习习近平总书记关于安全生产重要论述和对《生命重于泰山》宣传片的集中学习观看，树牢安全发展理念。同时，《安全生产法》和刑法修正案修订后，广泛开展专题培训、网络答题、现场咨询、企业宣传等形式多样的学习宣传活动，营造法治宣传浓厚氛围，全区上下准确理解和把握法律的各项新制度、新措施、新要求，做到领导干部带头学、执法人员深入学、督促生产经营单位学，掀起学习宣传贯彻热潮。

三是深化应急管理综合行政执法改革。以重庆市渝北区应急管理行政执法支队为基础，将法律法规赋予区级应急管理部門的有关危险化学品、烟花爆竹、矿山、工贸等行业领域安全生产监管，以及地质灾害、水旱灾害、森林草原火灾等有关应急抢险和灾害救助、防震减灾等方面的行政处罚、行政强制职能进行整合，组建区级应急管理综合行政执法队伍，以区级应急管理部门名义统一执法。加快构建权责一致、权威高效的应急管理监管执法体制，提升安全防范能力水平，解决安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等应急管理领域突出问题，防范化解重大安全风险，切实保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定。

四是坚持法治思维，坚守安全生产红线。牢固树立人民至上、

生命至上的理念，主动适应经济社会发展新常态，扎实推进安全生产与自然灾害防治各项工作，未发生较大以上安全事故，安全形势持续稳定向好。应急管理工作受到全国、全市的充分肯定，代表全市迎接国务院安委会安全生产与消防工作考核，取得良好成绩。荣获了首届全国应急管理系统先进集体称号。

三、2021年推进法治政府建设存在的不足和原因

一是镇街应急管理执法人员稳定性差。虽通过集体培训、个人自学等方式加强业务知识学习，但仍存在专业化能力不强，执法规范性掌握不到位，执法过程中重实体、轻程序等问题。

二是应急管理综合执法改革后，新承接的自然灾害抢险救援方面的执法权限还不清晰，执法支队履职依据、执法界限、法律条款还未明确。

三是新型执法方式有待进一步拓展。“说理性”执法处于探索阶段，未能进一步拓展、最大化贴近受众群体，效果不够理想。

四、2022年推进法治政府建设的工作思路目标举措

我局继续深入学习贯彻习近平法治思想和党的十九大、十九届五中、六中全会精神，继续强力推进法治政府建设，力求在推进服务型执法上探索新思路、新举措、新办法，全面打造“法治应急管理”的良好形象，推动全区应急管理系统法治政府建设工作取得更大成效。

一是加强制度建设。扎紧扎牢制度的笼子，坚持用党章党规规范干部行为，建立健全党内监督机制，强化法治意识。要求全体干部持续加强对法治国家、法治政府、法治社会建设重要性的

认识，牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等基本法治理念，恪守合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一等依法行政基本要求，依法全面推进部门各项法治工作开展。

二是完善执法体系。按照全国、全市统一部署，继续完善我区应急管理综合行政执法改革。整合优化应急系统执法职能，统筹执法资源，建立完善联合执法机制，不断强化执法能力。开展基层应急管理执法机构规范化建设，完善镇街应急管理机构设置，改善装备配备条件，提升基层应急管理能力。

三是强化法治宣传。持续推动安全宣传“五进”和普法“七进”工作，普及安全生产和防灾减灾救灾基本知识和基本技能，教育广大群众知风险、会避险、懂自救。加快安全文化公园建设，将原中原山公园打造成特色安全科普基地，充分提升全民安全意识和事故灾害防范应对能力。出台《重庆市渝北区安全生产举报奖励办法》，鼓励群众参与安全监督，营造齐抓共管良好氛围。

重庆市渝北区应急管理局

2022年1月10日