

王家街发〔2025〕10号

## 重庆市渝北区人民政府王家街道办事处 关于修订《王家街道山洪灾害防御应急预案》的 通知

各村（居）委会，街道各岗位，驻街各单位：

经街道研究决定，现将修订的《王家街道山洪灾害防御应急预案》印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市渝北区人民政府王家街道办事处

2025年3月31日

（此件公开发布）

# 王家街道山洪灾害防御应急预案

依照《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国水土保持法》《地质灾害防治条例》《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国防汛条例》和《渝北区农村突发性自然灾害应急救援预案》等法律法规，现结合我街道实际，特编制街道山洪灾害防御应急预案。

## 一、基本原则

### （一）主要目的

为规范、有效开展山洪灾害防御工作，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，避免群死群伤事件的发生，有效组织开展救灾工作，及时正确控制山洪灾害的扩展，防止和减轻山洪灾害损失，保证水利工程和河道安全，确保本街道在处置山洪灾害时反应迅速、准备充分、决策科学、措施有效，把山洪灾害造成的损失降到最低限度，实现辖区安全稳定和谐。

### （二）领导原则

实行党政主要领导负责制，坚持统一领导，分级负责的原则；以人为本，安全第一，常抓不懈，以防为主，防抢救相结合的原则；坚持统一认识、统一指挥、统一调度、服从大局的原则；坚持工程措施与非工程措施相结合的原则；坚持分级负责、属地管理、公众参与的原则；坚持各司其职、各尽其责和全员参与原则。

### （三）山洪现状

1. 自然地理特征。王家街道位于渝北区主城东北部，紧邻玉峰山镇、双凤桥街道、两路街道、木耳镇、古路镇。本地区属亚热带湿润季风气候，大陆季风显著，四季分明，气候湿和，呈现冬暖夏旱，秋夏长，初夏多雨，盛夏炎热，秋多阴雨，降水丰沛，无霜期长，湿度大，风力小，多伏旱，多云雾，少日照的气候特征。据渝北气象站观察统计：多年平均降雨 1146mm，多年平均气温 17.4℃。

2. 山洪灾害分析。由于王家街道属丘陵地带，山洪灾害可能出现三种情况：一是苟溪桥水库两岸，铜锣山山脉海拔 500 米到 650 米不等，大屋村反恐基地到玉峰山村沙坪村交界一线海拔 350 米到 400 米，和苟溪桥水库水面约 190 米的海拔，形成了几百米的落差且地势陡峭，有发生山洪、泥石流、地质滑坡等灾害的可能；二是遇到五级以上大风、50-100 毫米暴雨，100 毫米以上大暴雨袭击，平滩河支系和朝阳河区域性暴雨导致河水猛涨而造成的沿江地区山洪暴发；三是全区域遭受历史性罕见的特大洪灾，易引发平滩河支流机场境内、重庆快件集散中心、武警重庆总队反恐训练基地、东环铁路等工地弃土滑坡，苟溪桥水库地质性垮岩，洪水可能导致水库漫坝等灾害。

3. 水利工程现状。街道现有水库 5 座、山坪塘 56 口。大多数水利工程的防洪能力偏低，部分水利工程设施老化，年久失修，

存在隐患险情多。无山洪灾害监测设备，预测预报机制需进一步健全。

#### （四）山洪灾害防御现状

街道山洪灾害主要表现为突降暴雨导致的山洪、泥石流、山体滑坡等，尤其是苟溪桥村、荣华村、王家社区等。苟溪桥水库遇洪水暴发对下游玉峰山镇、319国道等造成严重威胁，龙泉水库、红岩水库、五重水库垮坝将威胁荣华村、观月路社区群众生命财产安全。

根据各危险点的具体情况，街道采取了一些有效措施，对可能危及群众生命财产的区域，街道、村（社区）干部及时做好群众思想工作，并限期搬迁至附近安全地带建房，在规定时间内迁出危险区域。同时制定了防灾预案和救灾措施，加大力度向群众宣传山洪灾害防御常识。对辖区内的水利工程进行了除险加固、疏通。

#### （五）危险区、安全区的划分

如遇特大洪灾，苟溪桥水库、水库两岸及下游苟溪桥村 24、25、26 组等将受到威胁。王家社区、大屋村、荣华村、玉峰山村如果遇特大暴雨，龙泉水库、红岩水库、五重水库有垮坝风险。苟溪桥水库两侧，特别是靠近铜锣山一侧有山洪暴发、垮岩风险，为危险区，应重点监控，苟溪桥村、大屋村、玉峰山村、荣华村、王家社区积极配合。辖区民房、农房，特别是 CD 级危房，可能

因洪水冲击、暴雨浸泡而倒塌伤人，应特别注意防范。

其他区域为相对安全区。

## 二、组织指挥体系

### （一）领导机构

成立王家街道防汛抗旱指挥部负责统一指挥山洪灾害防御工作。由街道党工委书记任总指挥长，办事处主任担任指挥长，分管副主任、政法委员任副指挥长，指挥部成员单位由综合协调岗、应急管理岗、农业发展岗、建设管理岗、物业管理岗、经济服务岗、平安综治岗、民政事务岗、卫生健康岗、保障服务岗、教育文旅岗、宣传统战岗、财政管理岗、人武民兵岗、王家派出所、交巡警大队、王家社区卫生服务中心等单位组成。指挥部下设办公室在农业发展岗，由分管副主任兼任办公室主任。

### （二）办事机构和工作组

监测组：农业发展岗负责各村（居）监测辖区雨量站、气象站等雨量，水利工程、危险区及溪沟水位，泥石流，滑坡点的位移等信息。

信息组：应急管理岗、农业发展岗负责收集各种信息，整理分析掌握暴雨洪水预报、降雨、泥石流、滑坡、水利工程险情，及时为领导指挥决策提供依据。经济服务岗负责对灾情统计上报和争取灾后重建项目资金。

转移组：民政事务岗、派出所、交巡警大队，负责按照指挥

部的命令及预警通知,做好受山洪灾害威胁群众按预定路线和地点转移的组织工作,负责转移的责任单位要一个不漏地动员到户、到人、同时确保转移途中和安置后的人员安全。

调度组:综合协调岗、财政管理岗、保障服务岗,负责抢险人员的调配、调度并管理抢险救灾物资、车辆等,负责善后补偿的处理等。

保障组:王家社区卫生服务中心、卫生健康岗、建设管理岗、物业管理岗、教育文旅岗、宣传统战岗,负责转移群众的基本生活、医疗保障和防疫卫生,负责被安置户原房屋搬迁建设及新的宅基地审批手续等工作,负责文物、文旅景点(梨子湾)、历史文物遗迹(升平寨、状元屋基)等的防洪工作,负责民意调查和舆情引导。

应急抢险队:应急管理岗、平安综治岗、人武民兵岗,负责在紧急情况下听从命令、组织队伍,进行有序的抢险救援工作。

应急抢险突击队:王家街道应急一、二、三分队、街道基干民兵、各村(居)应急抢险分队,常年建立200人以上抢险救灾队,当发生Ⅰ级以上洪灾,及时报街道指挥部,并立即启动应急预案。

救灾物资储备保障:救灾物资储备应保证铁铲200把、麻袋1000个,以及充足的救护药具药品。物资器材由农业发展岗专人管理,及时更新补充确保完好。

信号发送员：各村（居）信号发送员在获得险情监测信息和接到紧急避灾转移命令后，立即按预定信号发布报警信号。

各防御村（居）成立以村（居）书记为负责人的山洪灾害防御工作组，并成立以基干民兵为主体的 1—2 个应急抢险队（每队不少于 20 人）。各村（居）要落实降雨、水位、工程险情、泥石流、滑坡监测人员，确定一名或几名信号发送员，并在每年汛前将花名册报街道备查。

### 三、监测预警

#### （一）山洪灾害雨、水情临界值

根据街道历史上发生山洪灾害时的降雨、水位值时，综合分析本街道暴雨、洪水特性，确定街道发生山洪灾害的临界雨量、水位值如下：降雨量为 1 小时降雨量  $\geq 45\text{mm}$ 。

#### （二）实时监测

各村（居）的监测人员负责辖区范围的降雨、水位、水库险情、泥石流和滑坡等信息的监测工作，努力做到群测群防。对已确定的地质灾害点，易发生山洪灾害区域及沿溪河两岸，农村危旧房等，要明确防御责任人。健全群测群防体系，发现险情及时做好人员疏散撤离工作，最大限度地避免人员伤亡。

监测系统的设立：建立完善村（居）一组一员三级监测系统，依靠区级气象、国土、水利等部门的预报，采用电话、广播、铜锣、口哨以及徒步面告等多种形式进行山洪灾害信息通信。

### （三）预警

1. 预警内容：暴雨洪水预报信息；暴雨洪水监测信息；降雨、洪水水位是否达到临界值；水库及山塘水位监测信息；可能发生泥石流或滑坡的监测和预报信息等。

2. 预警启用时机：当接到气象部门发布的暴雨天气预报时，相关行政责任人应引起重视，当预报或发生的降雨接近或超过临界值雨量时，做好各项防御准备；当上游水位急剧上涨，将对下游造成山洪灾害，立即向下游发布预警信息；当发生泥石流、滑坡的征兆时，应及时发布泥石流、滑坡灾害预警信息；当水库及山塘、堤防等防洪工程发生溃决性重大险情时应立即发布相关信息，并做好各项防御准备工作。

对进入预警状态的灾点要严密监测，并及时向所在村（居）通报有关情况。

3. 预警发布及程序：根据调查、监测、分析，按临界雨量、水位、山洪灾害征兆等发布警报。各地根据当地具体情况，制定预警程序和启用条件。一般情况下，山洪灾害防御预警信号由街道防汛抗旱指挥部发布，按街道→村（居）→组→户的次序进行预警；如遇紧急情况（如滑坡、水库山塘溃坝等）村（居）可直接报告区防汛抗旱指挥部和街道防汛抗旱指挥机构，并可直接发布预警信号，在最短时间内完成预警工作。

#### 4. 预警方式

根据街道的实际情况设置预警信号（如电视广播、电话、短信等），报警信号（如铜锣、口哨等）；按照发生山洪灾害的严重性和紧急程度，由各村（居）确定不同级别预警信号所对应的预警方式。

#### **四、转移安置**

（一）各村（居）根据汛前检查确定的危险点，明确一旦遇到险情需要转移的人员名单。

（二）转移时应遵循先人员后财产，先老弱病残人员后一般人员的原则，以集体为单位，有组织转移为主。

（三）在汛期各村（居）要经常检查转移路线、地点有否异常，如有异常应及时修补或改变线路，转移时不要顺着溪河沟谷上下游、泥石流沟上下游、滑坡的滑动方向转移，应向溪河沟谷两侧山坡或滑动体两侧方向转移。

（四）各村（居）要将转移路线、地点、时机、责任人等有关信息制作成明白卡发放到每户。

（五）转移工作要严格落实责任制，由村（居）干部和街道干部分片包干负责，并做好群众的宣传解释工作。

#### **五、抢险救灾**

（一）街道各村（居）要普及山洪灾害防御的基本知识，增强群众的防灾意识。

（二）汛前各级要落实抢险救灾的物资准备、资金准备和救

助装备准备等。

（三）在汛前，街道要确定抢险救灾方案，包括人员组织、物资调**拨**、车辆调配和救护等。

（四）一旦发生险情，及时向区防汛抗旱指挥部、区政府报告的同时，街道应急抢险队立即投入抢险救灾，确保灾区人民群众的生命安全，尽量减少财产损失。紧急情况下可以按照《防洪法》规定强制征用和调配车辆、设备、物资等。

（五）对可能造成新的危害的山体、建筑物等，各村（居）要安排专人监测、防御。

（六）发生灾情，首先要把被困人员迅速转移到安全地带，如有人畜伤亡，要及时抢救受伤人员，清理、消毒、掩埋动物尸体。对紧急转移的人员要做好临时安置，发放粮食、衣物，搞好灾区卫生防疫工作，同时迅速组织力量抢修水、电、路、通信等基础设施。

## **六、保障措施**

### **（一）汛前检查**

汛前，各村（居）和有关岗位要按职责分工，对辖区内进行全面普查，发现问题登记造册，及时处理。同时对可能引发山洪灾害的工程、区域等安排专人负责防守。

### **（二）宣传教育及演练**

1. 对本预案的内容，各村（居）要利用会议、广播电视、

宣传栏、墙报标语等形式，向辖区内每个居民宣传到位。

2. 组织村（居）民熟悉转移路线及安置方案。

3. 适时组织区域内人员开展安全转移实战演练。

### （三）防汛值班制度和纪律

1. 汛期（4月15日至9月30日），街道实行昼夜值班，值班室24小时不离人。各村（居）书记加强汛期值班，确保通讯畅通。

2. 值班人员必须坚守岗位，忠于职守，及时处理日常事务。重要情况及时逐级报告，做到不延时、不误报、不瞒报、不漏报。严格执行领导带班制度，汛情紧急时，主要领导要亲自值班。

3. 山洪灾害防御常识宣传做到进村、入户、到人。

## 七、善后处置

### （一）灾后重建

灾情发生后，妥善安置灾区群众，做好灾后重建工作。

### （二）伤残抚恤

对伤残抚恤按国家相关规定执行。

### （三）总结表彰奖励

由指挥部办公室总结抢险救灾中的经验教训，提出整改措施，对表现突出的单位和个人提出表彰奖励建议。

**八、本预案由街道防汛抗旱救灾指挥部办公室组织实施，由农业发展岗负责管理。**

## 九、附则

（一）本预案由街道办事处审批后执行，报区防办备案。

（二）本预案有效期为3年，每隔3年修订一次，如遇情况有较大变化，则予以及时修订。

（三）各有关责任人要落实各项责任制，分解任务，落实责任，明确职责。发生汛情时，要立即赶赴现场指挥抗洪抢险和救灾，切实履行职责。凡因工作不力、责任不落实出现问题，造成重大损失的，要按照有关规定，追究有关领导和当事人的责任。

附件：王家街道山洪抢险救灾应急队组成表

附件

## 王家街道山洪抢险救灾应急队组成表

序号	队名	队长	副队长	组成单位人员	人数	责任区域	备注
1	第一分队	唐灵	唐彬	街道应急一分队	25	统一调配突击	
2	第二分队	韩龙	李天智	街道应急二分队	25	统一调配突击	
3	第三分队	李大军	任虹	街道应急三分队	25	统一调配突击	
4	玉峰山村	陆荣胜		全村青壮年	30	五重、花线沟水库、山坪塘	
5	苟溪桥村	苟春莲		全村青壮年	30	山坪塘、朝阳河	
6	荣华村	聂露		全村青壮年	30	山坪塘	
7	大屋村	吴慰		全村青壮年	30	红岩、龙泉水库	
8	王家社区	王达林		全社区青壮年	30	统一调配突击	
9	观月路社区	贾鑫		街道应急分队	20	平滩河	
10	碾田社区	任小碧		街道应急分队	20	统一调配突击	

---

抄送：区应急局、水利局

---

重庆市渝北区王家街道基层治理综合指挥室

2025年3月31日印发

---