《重庆市渝北区城市综合管廊专项规划（2021-2025）（征求意见稿）》草案解读

一、起草背景

城市综合管廊作为新型市政基础设施，将各类管线集中敷设，实现了统一规划、统一建设和管理，有力保障了城市“生命线”的安全运行，是建设韧性城市的重要组成部分，对于节约利用城市土地资源、提高城市综合承载能力、提升城市品质、改善人居环境、提高城市减灾防灾能力具有十分重要的意义。

“十三五”期间，国家、市区均对城市综合管廊建设进行了积极探索，坚持规划引领，完善配套制度，建立标准体系，支持试点先行，取得了初步成果，但也存在着体制机制不健全、市场配置资源活力不足、管廊系统化程度不高、建设成本高、收费难、入廊难等问题。

“十四五”期间，国家和重庆市委、市政府高度重视地下综合管廊建设，将地下综合管廊建设作为推进新型城镇化发展建设的重要工作抓手。国家及重庆市委、市政府及各部门发布了《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二O三五年远景目标的建议》、《“十四五”全国城市基础设施建设规划》（建城〔2022〕57号）及《重庆市城市综合管廊管理办法》（重庆市人民政府令第342号）及《重庆市城市综合管廊建设“十四五”规划（2021-2025年）》（渝建函〔2022〕67号）等相关文件。

2022年2月，重庆市住房和城乡建设委员会印发了《关于开展城市综合管廊专项规划修编工作的通知》（渝建人居﹝2022﹞7号），要求各区县结合城市发展阶段和城市建设实际需要，对城市综合管廊专项规划进行修编，并以此为基础，扎实开展重点项目前期论证，因地制宜推进综合管廊建设。渝北区住房和城乡建设委员会、渝北区规划和自然资源局及相关规划编制单位召开多次会议，研究开展规划编制工作。

二、主要内容

（一）《规划》主要目标

在进一步贯彻落实国家及重庆市关于综合管廊的规划建设要求，推进渝北区城市地下综合管廊建设工作，加强政府对地下空间资源开发利用和保护的管理的基础上，确定城市地下综合管廊布局，初步确定综合管廊及其附属设施的建设要求，对综合管廊的建设、运营和管理提出合理化建议，形成指导渝北区城市综合管廊建设管理的纲领性文件，以推进管线建设新模式的进展，促进全区经济社会高质量发展。

“十四五”期间，渝北区规划干线管廊总长度为72.66千米，规划支线管廊总长度为34.14千米，规划缆线管廊总长度为244.4千米，管廊总长度约351.2千米。根据相关规定，新城区综合管廊配建率不应低于30%，老城区综合管廊配建率不应低于2%。

（二）《规划》编制基本要求

**1.** **规划原则**

《规划》编制遵循以下原则：

**（1）政府组织、部门合作。**充分发挥政府组织协调作用，有效建立相关部门合作和衔接机制，统筹协调各部门及管线单位的建设管理要求。

**（2）因地制宜、科学决策。**从城市发展需求和建设条件出发，合理确定综合管廊系统布局、建设规模、建设类型及建设时序，提高规划的科学性和可实施性。

**（3）统筹衔接、远近结合。**从统筹地上地下空间资源利用角度，加强相关规划之间的衔接，统筹综合管廊与相关设施的建设时序，适度考虑远期发展需求，预留远景发展空间。

**2. 规划组织**

《规划》由重庆市渝北区住房和城乡建设委员会组织编制，编制中充分听取道路、轨道交通、供水、排水、燃气、热力、电力、通信、广播电视、人民防空、消防等行政主管部门及有关单位及社会公众的意见。

**3. 重点内容**

《规划》合理确定了渝北区综合管廊建设区域、系统布局、建设规模和时序，划定综合管廊廊体三维控制线，明确监控中心等设施位置与用地面积。

**4. 规划统筹**

**（1）新老城区统筹。**《规划》统筹兼顾了新城区和老城区，与渝北区国土空间分区规划、新城区规划同步编制；统筹协调了老城区城市更新、道路改造、管网改造、地下空间开发等规划。

**（2）地下空间统筹。**《规划》编制统筹衔接了地下管线、道路、轨道交通、人民防空、地下综合体等工程，实施地下空间分层管控，促进城市地下空间的科学合理利用。

**（3）管线统筹。**《规划》结合实际需求、建设条件及综合效益分析，因地制宜将综合管廊建设区域内的管线纳入综合管廊。

三、重要意义

综合管廊的规划建设是高质量发展的重要举措之一，有利于新形势下政府对公共资源（市政管线）的控制管理。

综合管廊规划有利于集约利用土地与地下空间资源，提高城市基础设施的运行效率；有效缓解交通压力，解决市政扩容、管线新建过程中的各种问题，可以改善城市环境和景观，提升城市品质和竞争力。