《渝北区系统化全域推进海绵城市建设实施方案（征求意见稿）》草案解读

一、起草背景

海绵城市建设是适应新时代城市转型发展的新理念和新方式，是系统解决城市水问题、推进城市建设高质量发展的重要抓手。推进海绵城市建设，一方面要加快城市建设理念的转型，另一方面要加快补齐城市基础设施建设短板，使城市既有“面子”、又有“里子”。通过加强城市规划建设管理，保护和恢复城市“海绵体”，有效控制雨水径流，由“快排”转为“渗、滞、蓄、净、用、排”，将海绵城市建设与生态文明建设、城市功能优化升级有机融合，逐步形成“全流域管控、全社会参与”的海绵城市建设新格局，从而实现修复城市水生态、改善城市水环境、保障城市水安全、提升城市水资源承载能力、复兴城市水文化等多重目标。

因海绵城市建设工作内容多、涉及部门广、考核任务重，为扎实推进渝北区系统化全域推进海绵城市建设工作，贯彻《财政部办公厅 住房城乡建设部办公厅 水利部办公厅关于开展系统化全域推进海绵城市建设示范工作的通知》（财办建〔2021〕35号）、《住房和城乡建设部办公厅关于进一步明确海绵城市建设工作有关要求的通知》（建办城〔2022〕17号）、《重庆市人民政府办公厅关于推进海绵城市建设的实施意见》（渝府办发〔2016〕37号）及《重庆市住房和城乡建设委员会关于印发重庆市海绵城市建设“十四五”规划（2021-2025）的函）》（渝建函〔2022〕63号）文件精神，结合渝北区实际，制定本方案，用以明确工作目标、重点任务，作为渝北区海绵城市建设的总体工作机制，强化部门联动，明确任务，夯实责任，形成全区协同推进的良好工作局面。

二、主要内容

（一）关于海绵城市建设主要目标

《方案》明确了形成城市排水防涝体系，水环境稳定达标，全面夯实公园城市生态基底，动态调整完善相关体制机制，系统化全域化推进海绵城市建设为发展目标，并重点明确了具体指标：**一是**根据《重庆市人民政府办公厅关于推进海绵城市建设的实施意见》（渝府办发〔2016〕37号）、《重庆市海绵城市建设“十四五”规划》（渝建函〔2022〕63号），到2025年，城市建成区45%以上面积达到海绵城市建设要求，规划覆盖度100%，内涝积水点消除比例100%；到2030年，城市建成区80%以上面积达到海绵城市建设要求。**二是**根据《重庆市城市内涝治理实施方案》（渝建排水〔2021〕20号），基本形成“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系，基本构建“安全可靠、管理智慧、系统韧性”的城市内涝治理体系，能有效应对不低于50年一遇的暴雨（重要地区不低于100年一遇）。三是根据《重庆市渝北区生态环境保护“十四五”规划（2021—2025年）》（渝北府发〔2022〕10号），城镇人均公园绿地面积保持18平方米以上，城镇建成区绿化覆盖率保持45%以上。

（二）关于海绵城市建设主要任务

**1.抓统筹，完善规划管控体系。一是**坚持规划引领，评估和修编渝北区海绵城市相关规划。**二是**加强规划指标衔接，在其他相关规划中落实海绵城市建设目标、控制指标及公共海绵设施控制要求。**三是**落实项目控制指标，严格执行“两证一书”体系。四是规范指标调整流程，明确特殊项目海绵指标调整机制。五是强化项目前期管控，将海绵城市建设要求落实到项目前期审批环节。

**2.** **抓系统，推动涉水设施建设。一是**加快排水防涝建设，落实雨污分流改造效果，科学布局建设雨水调蓄设施，实现市政道路易涝积水点动态清零。**二是**加强河湖岸线治理，构建城市蓝绿空间，保障城市防洪安全。**三是**加强生态修复建设，强调“天然海绵体”的保护，持续改善水环境。四是强化公共海绵建设，落实规划的公共海绵设施，提升自身及周边区域雨水调蓄能力，实现景观休闲、防灾减灾、雨水利用等综合功能。

**3.** **抓重点，谋划片区达标建设。**以渝北区建设管理片区为单元，发挥各片区平台公司统筹建设管理优势，空港新城、空港工业园、临空消费走廊、前沿科技城、木耳航空物流园片区统筹新建和已建区域的海绵达标建设，注重源头海绵和公共海绵建设；同德片区、多宝湖片区、兴旺片区、农高片区、长河片区、朝阳片区发挥拓展新区优势，注重自然保护和连片建设；三龙片区和两路片区以问题为导向，在城市更新改造中全面落实海绵城市理念。渝北区力争打造1个典型排水分区和多个典型项目及设施，形成精品效果示范，促进海绵城市建设品质有效提升。

**4.** **抓质量，加强建设过程管理。一是**强化海绵城市建设信息报送，动态更新项目库和项目进度，坚持海绵工作联席会议制度，及时通报工作情况，提高海绵城市建设的水平和质量。**二是**提升设计环节质量管控，规范海绵设计内容，提高设计单位和审图机构对海绵设计和审查重视程度，明确施工图抽查处罚机制。**三是**强化施工阶段质量管理，明确监理单位工作内容，落实工程质量监督机构职责。四是加强验收阶段质量把控，开展海绵城市建设项目效果评估和抽查工作，落实海绵城市工程档案归档要求。

**5.** **抓运维，长效发挥海绵作用。**一是推动智慧海绵建设，建立区级海绵城市管理系统，探索海绵监测建设奖励机制，鼓励各单位建设海绵监测设施。**二是**完善运维管理机制，落实各类海绵设施运维单位，建立海绵设施的运行状况检查和考核制度。三是建立应急处置机制，落实各运行维护单位编制海绵城市设施应急处置预案。

三、重要意义

海绵城市建设是缓解城市内涝的重要举措之一，能够有效应对内涝防治设计重现期以内的强降雨，使城市在适应气候变化、抵御暴雨灾害等方面具有良好“弹性”和“韧性”。《方案》立足于特有山水资源本底，顺应城市发展规律，注重全域谋划，将海绵理念贯彻至城市建设的方方面面，指导构建自净自渗、蓄泄得当、排用结合的城市良性水循环系统。