

重庆市渝北区卫生健康委员会文件

渝北卫健函〔2024〕74号

重庆市渝北区卫生健康委员会 关于政协重庆市渝北区十六届委员会三次会议 第344号提案的答复函

民建：

贵单位提出的《关于进一步完善“三医协同”的建议》（第344号提案）收悉，经与区医保局、区市场监管局等协办单位共同研究办理，现答复如下：

一、关于“建立信息共享机制”的建议。

一是强化信息互通机制。通过成立“三医联动”协调组，各抽调1名人员作为信息联络员，依托“渝快政”、“重庆市药品

智慧监管平台”在线通讯、电话等多形式加强沟通，定期开展协调会。分析形势，协调解决问题，讨论政策方向。构建起上通下达的信息互通机制，确保信息快速的收集、分析、处置。特别是对违法违规线索、重大风险隐患、药品器械突发事件等紧急事项做到快速反应。

二是强化联合检查机制。通过建立联合检查治理机制，破除以往单打独斗的局面，确保一个检查组检查多个事项。联合检查中要坚持问题导向，创新监管手段，针对重点领域和关键环节，重点针对医疗反腐、非法套取医保资金、毒麻精放药品管控等展开检查，确保一次检查、一次规范。实现既达到效果又减少对企业的检查频次和压力。同时，通过检查相互熟悉对方业务关注重点，提高发现问题的敏感度。

二、关于“促进医药供应链的协同发展”的建议。

一是药品和医用耗材集采由国家联采办统一组织，药品质量层次为原研药或者通过一致性评价仿制药，医用耗材均保持原品牌、原型号、原工艺参数。在招标过程中将同一质量层次产品分为同一采购组，通过以量换价、挤出中间环节费用水分来惠及群众。

二是坚持用心服务，大力扶持医药医疗产业发展。解放思想、转变纯粹监管的观念，按照市委市政府产业发展的总体要求，积极发挥各单位的职能作用，坚持“服务在管理之前，管理于服务之中”，统筹好坚守安全底线与追求发展高线的关系，强化精准

对接、精准服务。三方采取切实有效的措施，集中力量解决企业发展中遇到的“急难愁盼”问题，对于各自职能范围内不能解决的问题，及时向区政府请示汇报，争取其他职能部门的支持，积极助推我区医疗医药产业高质量发展。

三、关于“突出公立医院医疗技术、综合服务能力提升”的建议。

一是狠抓基础设施建设。市精卫中心落户渝北，区妇幼保健院迁建、区二院扩建工程已开工。回兴社区卫生服务中心装修已完工，新双凤桥社区卫生服务中心已完成40%的工程量，“一镇街一机构”目标即将实现。配齐更新医疗设施设备，先后购置ECMO3台、救护车16辆，7家基层医疗机构配置CT，所有基层医疗机构均配置呼吸机或高流量湿化氧疗仪2-3台，监护仪增至1706台，血透机增至220台，医疗机构硬件条件不断改善。

二是狠抓医疗能力建设。区中医院顺利创建三级中医院，区疾控中心成功创建“三乙”疾控，创建甲级基层医疗卫生机构2家、农村区域次中心1家。建成全市首个跨省域医共体，争取市级资金630万元。引进博士6人、正高5人、国医大师1人、岐黄学者2人，承办重庆整合医学大会，区人民医院挂牌成为渝北区肿瘤医院、重庆大学附属肿瘤医院渝北医院。

三是狠抓数字化建设。投入2300万元升级全区卫生信息化平台，搭建数字健康驾驶舱，所有公立医疗机构完成检验检查数据对接，112项检查项目已实现互认，累计上传影像报告12.72

万条，检查结果跨机构调阅 1345 次，入选全市“一键急救”试点区和“渝康互认”成效展示区。依托区人民医院打造远程会诊中心、远程心电诊断中心、远程影像诊断中心、远程病理诊断中心、远程慢病管理中心，2023 年远程视频会诊 215 例、影像会诊 1.5 万例，真正让“数据多跑路、群众少跑腿”。

四、关于“建立跨部门的监管协同”的建议。

一是强化数据赋能，建成“医保智能场景监管”系统，提升基金监管效能。完成了医保场景监管平台软硬件开发建设，对全区 56 家具有住院和血液透析资质的定点医疗机构实行住院监控、血透监控、门诊监控、协同监管、分析预警。系统上线后，大大降低了人工监管工作量，有效遏制了医保违规行为，有力保障了医保基金安全。

二是强化智慧监管，综合利用网络+监督，通过大数据手段实现监管的科学化和精细化，全面筛查疑点数据，确保网审全覆盖审核率达到 100%。监管工作注重用数据说话，积极开展数据统计分析，对费用异常的医疗机构开展重点监管。

三是创新监管手段严查欺诈骗保行为。注重发挥部门联动作用，每年会同区医保局、区公安分局、区审计局、区财政局等部门定期召开部门联席会议。通过联合区医保局、区委政法委等 5 部门进行跨部门协同监管，开展打击欺诈骗保专项整治行动，运用好信息共享机制，切实发挥综合监管机制作用。将医疗机构违规案例通报相关主管部门，按规定及时将违法案件移送司法机关，

实施综合惩戒，做好跨部门监管协同，加强对欺诈骗保行为的打击力度。2023 年，通过聚焦骨科、血液净化等重点领域和异常增长的药品、耗材等重点行为，对区人民医院等 7 家医疗机构开展专项检查，查实违规费用 44.64 万元，目前已全部处理到位。聘请第三方机构开展专项审计，对全区 58 家定点医疗机构共查实违规费用 220.86 万元，处罚款 221.95 万元。与合川医保局联合开展飞行检查，共计查处 4 家定点医疗机构违规金额 43.48 万元。全年开展各类检查 1685 家次，共处理违规机构 272 家次；主动通报曝光定点医药机构违法违规案例数 219 家次，追回违法违规金额 462.24 万元，处罚款（含违约金）471.86 万元；通过自查自纠主动退回医保基金 82.52 万元，医保定点医药机构“不想骗、不能骗、不敢骗”的氛围已初步形成。

四是强化案件联查机制。在监管执法中发现涉及对方单位管辖的违法违规线索，要及时进行通报，对可能存在关键证据灭失风险的，发现线索单位应及时收集和固定证据。案件查办结束后，查办单位要及时向发现线索单位反馈查办情况。对投诉举报、核查协查中涉及对方单位管辖的内容，要及时转交或开展联合检查。要充分发挥市场监管的执法优势，对于涉及多部门的严重违法行为，要实现深挖重处，打通全链条。

五、关于“强化分级诊疗体制”的建议。

一是深化“医疗反哺”改革。采取“4+1 联合”模式，由 4 家区级医院牵头，重医附三院协同，对 21 家基层医疗机构开展

精准帮扶，畅通双向转诊通道，打造慢病管理、中医养生、妇幼健康、特色专科四大部，帮助基层医疗机构新建特色专科服务部10个、专科门诊4个，填补临床技术空白182项，开展业务、技术培训1256次，专家健康讲座302次，下派专家1997人次，义诊1.89万人次。

二是深化“县聘乡用”改革。按照“县聘乡用”人员数量不得低于当年招聘执业医师类人员总数的80%的要求，选派125名区级业务骨干，分两批全脱产下沉到基层1年。将“县聘乡用”人员融入家庭医生团队，协助团队长开展家庭医生工作管理和诊疗服务，目前，县聘乡用人员开展无痛胃镜下胃息肉切除术、人工股骨头置换术等手术共2910例。在全市率先出台“乡聘村用”方案，按照不低于10%比例，安排乡镇卫生院医师下沉村卫生室，组建乡村医疗“反哺”团队定期开展巡诊义诊，对参与“乡聘村用”的医师及乡村医生，分别按照每年1万元/人、3.5万元/人兑现补助。成立医疗卫生发展和技术服务协作资金池，全额保障“县聘乡用”人员绩效及“乡聘村用”补助，乡村医疗队伍稳定性持续提升。

三是优化公共卫生服务。组建家医团队219个，八苗接种率增至98.44%，65岁老年人健康管理率增至72%，2项赛马指标处于全市A档。规范居民电子健康档案，建档率达99%。规范糖尿病、高血压、艾滋、结核等重大疾病管理，全区适龄女学生累计接种HPV疫苗1.2万剂次，在茨竹中心卫生院打造高竹新区星级

示范门诊，公卫医师“三基三严”大比武获全市第一。建成全市最大的应急救护培训基地，迎接中国红十字会党组书记、常务副会长王可调研并获好评。

四是优化医疗保障网络。将远程诊疗等服务项目纳入医保支付范畴，对按规定转诊的住院患者，转往上级医院可连续计算起付线，向下转诊不再重复计算，医保支付杠杆作用更加凸显。将符合条件的 2.3 万人纳入医疗救助对象，纳入“两病”管理对象 1.15 万人，同比增长 17%。开通异地就医直接结算机构 1437 家，国家谈判药品“双通道”药店 5 家，群众看病购药更方便。扎实开展药品、耗材集中带量采购，累计为群众节约费用约 2 亿元，切实减轻群众看病就医负担。

此答复函已经杨政主任审签。对以上答复有什么意见，请填写在答复函回执单上，以便进一步改进工作。

联系人：乔琪，联系电话：67808620。

重庆市渝北区卫生健康委员会

2024 年 5 月 9 日

（此件公开发布）

